



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 30. června 2008 (01.07)
(OR. en)**

11249/08

POLGEN 76

POZNÁMKA

Odesílatel: Budoucí francouzské, české a švédské předsednictví
Příjemce: Delegace
Předmět: 18měsíční program Rady

Delegace naleznou v příloze konečné znění 18měsíčního programu Rady vypracované francouzským, českým a švédským předsednictvím.

OBSAH

ÚVOD	5
STRATEGICKÝ RÁMEC	6
PROGRAM ČINNOSTI.....	11
VÝVOJ UNIE	11
Provedení nové Smlouvy	11
Rozšíření	11
Komplexní přezkum výdajů a zdrojů EU	12
Transparentnost	13
INTEGROVANÁ POLITIKA V OBLASTI ENERGETIKY A KLIMATU	13
Změna klimatu	14
Energetika (bezpečnost, konkurenceschopnost, environmentální udržitelnost)	17
RŮST A ZAMĚSTNANOST.....	19
Druhý tříletý cyklus Lisabonské strategie (2008–2010).....	20
Plnění lisabonského programu Společenství	20
Provádění národních programů reforem	20
OBCENÉ EKONOMICKÉ OTÁZKY / KOORDINACE POLITIK.....	21
Lepší koordinace hospodářských politik	21
Pakt o stabilitě a růstu	21
HMU – eurozóna	21
Kvalita a udržitelnost veřejných financí	22
Finanční stabilita	23
Statistika	23
Roční rozpočtový proces.....	24
KONKURENCESCHOPNOST / VNITŘNÍ TRH	24
Vnitřní trh	24
Vnější rozměr konkurenceschopnosti	25
Politika pro malé a střední podniky	26
Práva duševního vlastnictví	27
Průmyslová politika	27
Politika hospodářské soutěže	28
Zlepšování právní úpravy	28
Cla 30	
Finanční služby.....	31
Služby obecného hospodářského zájmu.....	32
Právo obchodních společností	33
Zadávání veřejných zakázek.....	33
Zdanění	34
Cestovní ruch.....	35

VÝZKUM, ZNALOSTI A INOVACE	35
Výzkum	35
Inovace	36
Vzdělávání a odborná příprava	37
Telekomunikace a informační společnost	38
Vesmír	39
ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA	40
Zaměstnanost/flexikurita/mobilita	40
Pracovní právo	41
Sociální politika	42
Mládež	42
Demografické změny	43
Sociální služby obecného zájmu	44
ROVNOST ŽEN A MUŽŮ A NEDISKRIMINACE	44
ZDRAVÍ A SPOTŘEBITELÉ	45
Zdraví	45
Bezpečnost potravin	47
Spotřebitelé	47
Sport 48	
KULTURA, AUDIOVIZUÁLNÍ ODVĚTVÍ A MNOHOJAZYČNOST	48
Kultura	48
Audiovizuální otázky	49
Mnohojazyčnost	50
UDRŽITELNÝ ROZVOJ	50
Strategie udržitelného rozvoje	50
Námořní politika	51
Strategie pro Baltské moře	52
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ	53
Biologická rozmanitost	53
Environmentální technologie	54
Chemické látky	54
Ovzduší	56
Další otázky	56
Mezinárodní správa záležitostí týkajících se životního prostředí	57
DOPRAVA	57
Udržitelná a konkurenceschopná doprava	57
Bezpečné druhy dopravy	59
Inteligentní dopravní systémy	60
ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV	61
Společná zemědělská politika (včetně „kontroly stavu“)	61
Veterinární a rostlinolékařské otázky	62
Společná rybářská politika	63

POLITIKA SOUDRŽNOSTI.....	64
Politika soudržnosti	64
Nejvzdálenější regiony.....	65
PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA.....	65
Nový „posthaagský“ program.....	66
Migrace	66
Azyl a ochrana uprchlíků	68
Schengenský prostor, hranice a vízová politika	68
Integrace a mezikulturní dialog.....	69
Boj proti terorismu	70
Boj proti obchodování s lidmi	70
Boj proti drogám.....	71
Policejní a celní spolupráce	72
Výměna informací.....	73
Justiční spolupráce v trestních věcech	73
Soudní spolupráce v občanských věcech.....	74
Praktická soudní spolupráce.....	75
Vnější vztahy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.....	76
Civilní ochrana	77
VNĚJŠÍ VZTAHY	77
Evropská bezpečnostní strategie.....	77
EBOP / Řešení krizí	78
Nešíření zbraní a odzbrojení.....	79
Mnohostranná spolupráce.....	79
Lidská práva a zásady právního státu	80
Obchod.....	80
Rozvojová politika a soudržnost politik ve prospěch rozvoje.....	82
Politika sousedství a „Barcelonský proces: Unie pro Středomoří“	83
Západní Balkán.....	84
Transatlantické vztahy	85
Rusko.....	86
Afrika	86
Blízký východ	87
Střední Asie.....	87
Asie	88
Latinská Amerika a Karibik.....	89
Evropské sdružení volného obchodu (ESVO)	89

18MĚSÍČNÍ PROGRAM
FRANCOUZSKÉHO, ČESKÉHO A ŠVÉDSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ

ÚVOD

Tento dokument stanoví společný program francouzského, českého a švédského předsednictví na období od července roku 2008 do prosince roku 2009. Je rozdělen do dvou částí. První část obsahuje strategický rámec programu, zasazuje ho do širšího kontextu a zabývá se jím zejména z hlediska dlouhodobějších cílů, jež zasahují do období tří po sobě následujících předsednictví. Z tohoto důvodu byla tato část v souladu s jednacím řádem Rady konzultována s budoucím španělským, belgickým a maďarským předsednictvím. Druhá část představuje program činnosti zahrnující otázky, jejichž řešení se během daného osmnáctiměsíčního období předpokládá.

Pokud jde o Lisabonskou smlouvu, předsednictví budou postupovat v souladu s příslušnými závěry ze zasedání Evropské rady dne 19. a 20. června 2008 a veškerými budoucími závěry Evropské rady o této otázce. Ty části programu, které odkazují na Lisabonskou smlouvu, by měly být chápány s přihlédnutím k těmto závěrům.

Všechna tři předsednictví budou vzájemně úzce spolupracovat s cílem co nejlépe splnit cíle stanovené v programu. Za tímto účelem budou rovněž spolupracovat s ostatními orgány Evropské unie, a zejména s Komisí a Evropským parlamentem na základě jejich příslušných pravomocí.

ČÁST I

STRATEGICKÝ RÁMEC

V nadcházejících letech se Unie po očekávaném vstupu Lisabonské smlouvy v platnost bude moci plně soustředit na řešení konkrétních výzev, které se přímo dotýkají občanů, jako je usměrňování globalizace v jejich zájmu; zlepšení růstu a konkurenceschopnosti a snadnější vytváření většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst, což přispěje k sociální soudržnosti; zdokonalení vnitřního trhu; zastavení změny klimatu; řešení energetické problematiky a problémů životního prostředí; řešení udržitelného zemědělství; posílení bezpečnosti Evropy pro její občany; řešení výzev i příležitostí, které přináší migrace; posílení evropské bezpečnostní a obranné politiky, regionální spolupráce a vztahů se sousedními zeměmi; a dosažení pokroku v procesu rozšiřování, jakož i prosazování významnější celosvětové úlohy a silnějších nástrojů Evropy.

K dosažení pokroku ve všech těchto oblastech bude Unie plně využívat nových možností nabízených Lisabonskou smlouvou.

Rozpočet Unie je důležitým nástrojem pro dosažení jejích společných cílů. Zvláštní pozornost bude proto věnována komplexnímu přehodnocení výdajů a zdrojů EU, jak bylo dohodnuto v prosinci roku 2005. Na základě tohoto přezkumu bude Evropská rada moci rozhodnout o všech oblastech zahrnutých v přezkumu. Přezkum bude rovněž zohledněn při přípravných pracích na finančním výhledu pro období po roce 2013 jako základ pro možná rozhodnutí, jež budou přijata Evropskou radou.

Součástí úsilí nadcházejících předsednictví o to, aby Unie byla v dlouhodobém horizontu schopna účinněji předvídat a řešit výzvy, jimž čelí, je rovněž zajistit, aby byla věnována patřičná pozornost zprávě nezávislé reflexní skupiny, o jejímž zřízení rozhodla Evropská rada na svém zasedání v prosinci roku 2007. Tato zpráva, která bude předložena na zasedání Evropské rady v červnu roku 2010, se bude snažit identifikovat klíčové problémy a tendence, kterým bude Unie pravděpodobně čelit, a analyzovat možné způsoby jejich řešení.

Změna klimatu je jednou z nejdůležitějších výzev, jimž Unie čelí a jež musí být řešena na celosvětové úrovni. Unie si proto musí zachovat svou mezinárodní vedoucí úlohu při jednáních o Rámcové úmluvě Organizace spojených národů o změně klimatu a jejím Kjótském protokolu. Cílem je zajistit, aby v Kodani v roce 2009 mohla být uzavřena ambiciózní, celosvětová a komplexní dohoda o změně klimatu pro období po roce 2012, která bude v souladu s cílovou hodnotou 2°C stanovenou na úrovni Unie. Úspěšné završení mezinárodních jednání vyžaduje, aby Unie nadále prokazovala svou vedoucí úlohu. Komplexní jednání Rady probíhající v úzké spolupráci s Evropským parlamentem by do konce roku 2008 měla vyústit v dohodu o balíčku týkajícím se energetiky a změny klimatu tak, aby jej v souladu se závěry Evropské rady z jara roku 2008 bylo možné přijmout nejpozději začátkem roku 2009.

Hlavní prioritou EU i nadále zůstává zajištění bezpečné, konkurenceschopné a z hlediska životního prostředí udržitelné energie. Tato priorita bude zohledněna ve druhém akčním plánu Unie pro energetickou politiku pro Evropu pro období 2010–2012, který bude vypracován s ohledem na posouzení nadcházejícího strategického přezkumu v oblasti energetiky, které Evropská rada provede na jaře roku 2009. Zejména energetická bezpečnost bude pro Evropu představovat téma stále vzrůstajícího významu, neboť zahrnuje nejen diverzifikaci zdrojů energie, ale i bezpečnost dodávek a rozvoj evropských energetických infrastruktur. Dotvoření vnitřního trhu s energií bude hrát klíčovou roli při posílení konkurenceschopnosti Unie. Pokračující provádění vnější energetické politiky Unie rovněž napomůže posílit bezpečnost dodávek.

Provádění Lisabonské strategie zůstává rozhodujícím požadavkem pro vytváření většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst a zabezpečení dlouhodobého udržitelného růstu. Bylo dosaženo významného pokroku, je však třeba ještě mnoho vykonat. Unie bude bezpochyby potřebovat silný program reform, aby mohla zabezpečit pokrok již dosažený a řešit výzvy budoucnosti. Předsednictví budou v souladu s tím pracovat na tvorbě základů pro obnovení Lisabonské strategie, přičemž zachovají závazek na úrovni EU ke strukturální reformě, udržitelnému rozvoji a sociální soudržnosti a zaměří se na hlavní úkoly desetiletí 2010–2020.

Bude vyvinuto zvláštní úsilí na prosazování konkurenceschopnosti Unie a její schopnosti využívat příležitostí a čelit vnějším výzvám. To vyžaduje plně integrovaný a dobře fungující vnitřní trh; předsednictví aktivně naváží na přezkum jednotného trhu a budou pokračovat v práci na odstranění zbývajících překážek, které brání realizaci čtyř základních svobod, ve vhodných případech také prostřednictvím harmonizace a vzájemného uznávání. Zaměří se rovněž na posílení růstového potenciálu malých a středních podniků. Předsednictví budou urychleně pokračovat v úsilí o zlepšení finanční stability. Budou rovněž klást důraz na důvěru a ochranu spotřebitelů, které jsou rozhodující pro dobře fungující vnitřní trh. Prioritou bude rovněž pokrok v programu zlepšování právní úpravy s cílem zlepšit podmínky, za nichž podniky fungují, a umožnit evropským občanům lepší přístup k právním předpisům EU; zvláštní pozornost bude věnována podmínkám týkajícím se malých a středních podniků. Předsednictví budou usilovat o posílení evropského výzkumného prostoru, mj. zajištěním jeho účinné správy a podporou společného plánování, jakož i o posílení mezinárodní spolupráce ve vědě a technologii vzhledem ke klíčové úloze výzkumu a inovací při zvýšení konkurenceschopnosti.

Jedním ze základních cílů Evropské unie je udržitelný rozvoj. V návaznosti na přezkum strategie udržitelného rozvoje z prosince roku 2007 se Unie zaměří na účinné provádění strategie na všech úrovních v souladu s cíli a prioritami stanovenými v rámci sedmi klíčových výzev obsažených v této strategii. Evropská rada posoudí pokrok učiněný v této oblasti na základě zprávy, jež má být předložena Komisi v červnu roku 2009. Tato zpráva bude rovněž obsahovat plán stanovující zbývající opatření, která je třeba provést jako nejvyšší prioritu. Budoucí předsednictví jsou odhodlána zvýšit účast Unie v rozvoji regionu Baltského moře na základě strategie pro oblast Baltského moře, která má být přijata na podzim roku 2009.

Společná zemědělská politika vždy byla jednou z důležitých oblastí budování Evropy. Zemědělství je i nadále zásadní činností. Proto je nezbytné rozhodnout o kontrole stavu společné zemědělské politiky a zamyslet se nad tím, jak by společná zemědělská politika mohla co nejlépe řešit všechny důležité výzvy.

Nadřazeným záměrem v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí bude neustálý vývoj prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Za tímto účelem budou předsednictví usilovat o zajištění plného provedení Haagského programu. Předsednictví zajistí, že bude přijat nový, ambiciózní a výhledový pracovní program na období let 2010–2014.

Zvláštní pozornost bude věnována zavedení společného evropského azylového systému do roku 2010, jakož i rozvoji komplexní evropské migrační politiky. Stěžejní význam bude mít v této souvislosti přijetí Evropského paktu o migraci a azylu a následná opatření. Prioritní postavení budou mít i další otázky, které se přímo dotýkají občanů, jako je posílení boje proti organizované trestné činnosti a terorismu, posílení procesních práv podezřelých osob, postavení obětí trestných činů a podpora soudní spolupráce v oblasti rodinného práva, jakož i posílení schopnosti EU reagovat na katastrofy.

Proces rozšíření byl významným přínosem pro Unii a její členské státy zejména proto, že podporuje celkovou stabilitu a prosperitu Evropy. Předsednictví budou usilovat o zachování tempa procesu rozšíření v souladu s obnoveným konsensem, který Evropská rada přijala v prosinci roku 2006 a prosinci roku 2007.

Unie bude rovněž usilovat o posílení evropské perspektivy oblasti západního Balkánu, zejména prostřednictvím procesu stabilizace a přidružení včetně podpory mezilidských kontaktů; bude i nadále používat všechny nástroje, které má k dispozici, aby mohla hrát vedoucí úlohu při posilování stability v celém regionu, se zvláštním důrazem na Kosovo.

Bezpečnost, stabilita a prosperita Evropy bude podporována také prostřednictvím posílení vztahů Unie se zeměmi na východní a jižní hranici. Proto bude i nadále posilována evropská politika sousedství, a to jak její středomořský rozměr prostřednictvím Barcelonského procesu: Unie pro Středomoří, tak i její východní rozměr prostřednictvím „východního partnerství“.

S ohledem na význam vztahů s Afrikou a odhodlání obou stran přejít k nové úrovni vzájemných vztahů bude Unie rovněž usilovat o plné provedení společné strategie EU-Afrika a akčního plánu z prosince roku 2007, které jsou zaměřeny na dosažení konkrétních výsledků v souvislosti s novými politickými a rozvojovými ambicemi.

Předsednictví budou usilovat o účinnou a soudržnou vnější politiku s cílem posílit postavení EU jakožto globálního aktéra a zvýšit její vliv ve světě. Činnost Unie na světovém fóru se bude i nadále řídit Evropskou bezpečnostní strategií, která bude přezkoumána v prosinci roku 2008 s cílem zlepšit její provádění a případně ji doplnit. Unie bude obecněji usilovat o účinnou podporu celosvětového míru a stability na základě mezinárodního práva. Za tímto účelem bude EU úzce spolupracovat s OSN, NATO a dalšími mezinárodními a regionálními organizacemi, zejména v oblasti předcházení konfliktů, řešení konfliktů a budování míru. Bude rovněž aktivně bojovat proti terorismu a šíření zbraní hromadného ničení. Unie posílí evropskou bezpečnostní a obrannou politiku s cílem posílit svou úlohu globálního a autonomního aktéra v oblasti řešení krizí. Přednostní povahu bude mít i prosazování lidských práv, demokracie a dodržování zásad právního státu.

Nadále se budou rozvíjet transatlantické vztahy, vztahy s Asií a Latinskou Amerikou a vztahy s řadou dalších zemí a regionů zejména prostřednictvím zasedání na vysoké úrovni se strategickými partnery.

Nadcházející období bude představovat důležitou fázi v pokračujícím úsilí Unie přispívat k dosažení rozvojových cílů tisíciletí do roku 2015, jakožto klíčového prvku k dosažení celkového cíle Unie, jímž je vymýcení chudoby. Rozvojová spolupráce EU bude probíhat účinněji a důsledněji včetně toho, že na rozvojové otázky bude brán ohled ve všech příslušných oblastech politik, v neposlední řadě pokud jde o souvislosti mezi změnou klimatu a rozvojem a migrací a rozvojem.

Unie bude prosazovat volný obchod a otevřenost, založené na vzájemných výhodách, jakožto prostředky podpory hospodářského růstu, zaměstnanosti a rozvoje. Unie bude usilovat o uzavření vyvážené, ambiciózní a komplexní dohody v rámci WTO; je třeba, aby výsledky jednání vyústily do široké diskuse o budoucím vývoji WTO. Unie bude rovněž usilovat o uzavření dohod o volném obchodu s příslušnými partnery.

ČÁST II

PROGRAM ČINNOSTI

VÝVOJ UNIE

Provedení nové Smlouvy

S výhradou ratifikace všemi členskými státy poskytne Lisabonská smlouva Unii stabilní a trvalý institucionální rámec. Po jejím vstupu v platnost se Unie bude moci plně soustředit na řešení konkrétních výzev pro budoucnost.

Na základě práce vykonané během předchozích předsednictví budou všechna tři předsednictví v úzké vzájemné spolupráci a v úzké spolupráci s orgány EU pokračovat v nezbytné přípravné činnosti s cílem zajistit plynulé a včasné provedení Smlouvy a její plné fungování od okamžiku jejího vstupu v platnost.

Bude vyvinuto veškeré úsilí, aby byl mezi všemi dotčenými aktéry nalezen společný základ, pokud jde o praktické fungování nového institucionálního systému, včetně Služby pro vnější činnost. Mimo tohoto úkolu bude muset Unie provést reflexi a dát podněty s cílem plně využít nových pravomocí a právních základů, které Lisabonská smlouva poskytuje.

Rozšíření

Proces rozšíření přináší Unii a jejím členským státům významné výhody. Přispívá k míru, demokracii, právnímu státu a stabilitě na celém kontinentu. Posiluje evropskou konkurenceschopnost v globalizovaném světě, a tím přináší konkrétní výhody z hlediska vyšších objemů obchodu, investic a vyššího hospodářského růstu.

Během všech tří předsednictví bude Rada pokračovat v procesu rozšíření v souladu s obnoveným konsensem, na kterém se dohodla Evropská rada v prosinci roku 2006 a který je založen na konsolidaci, podmíněnosti a komunikaci. Rada bude aktivně pracovat na provádění strategie EU pro rozšíření a pokračovat v přístupových jednáních s Chorvatskem a Tureckem v souladu s příslušnými závěry Rady. Tato jednání představují otevřený proces, jehož výsledek nelze předem zaručit. Přístupová jednání s Chorvatskem by měla v roce 2009 dospět do rozhodujícího stádia.

Spravedlivé a důsledně vymezené podmínky budou zachovány v celém procesu a kapitoly, u nichž byla ukončena technická příprava, budou otevřeny a uzavřeny v souladu s rámcem pro jednání a podle stanovených postupů.

Rada bude i nadále pečlivě sledovat provádění reforem v Bývalé jugoslávské republice Makedonii, které jsou nezbytné pro otevření přístupových jednání.

V souladu se strategií rozšíření vymezenou Evropskou radou v prosinci roku 2006 budou předsednictví usilovat o další pokrok v souvislosti s evropskou perspektivou zemí západního Balkánu.

Komplexní přezkum výdajů a zdrojů EU

V důsledku změn, k nimž došlo v rámci EU, v sousedních zemích i ve zbytku světa, se objevily nové potřeby a výzvy. S ohledem na tyto skutečnosti budou všechna tři předsednictví věnovat zvláštní pozornost komplexnímu přehodnocení výdajů i zdrojů EU, jež má být provedeno v návaznosti na přezkum, který má Komise v souladu se závěry Evropské rady z prosince roku 2005 předložit v roce 2008/2009 a který má zahrnovat veškeré aspekty výdajů EU, včetně společné zemědělské politiky, a zdrojů EU, včetně rozpočtové slevy pro Spojené království. Na základě tohoto přezkumu může Evropská rada přijmout rozhodnutí o veškerých prvcích, které budou předmětem přezkumu. Přezkum bude rovněž zohledněn při přípravách příštího finančního výhledu.

Transparentnost

Transparentnost a přístup k dokumentům jsou základními zásadami práce v rámci EU. Předsednictví budou pokračovat v přezkumu nařízení č. 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům EU.

INTEGROVANÁ POLITIKA V OBLASTI ENERGETIKY A KLIMATU

Klíčovou prioritu pro nadcházejících 18 měsíců bude představovat řešení otázky změny klimatu a jejích vazeb na energetickou politiku. Všechna tři předsednictví učiní vše, co bude v jejich silách, aby dosáhly cílů stanovených Evropskou radou v březnu roku 2007, v jejichž rámci se EU zavázala snížit do roku 2020 celkové emise skleníkových plynů ve srovnání s rokem 1990 alespoň o 20 % (a zvýšit úroveň tohoto snížení na 30 % v rámci nové celosvětové dohody o změně klimatu, pokud ostatní rozvinuté země vyvinou srovnatelné úsilí a hospodářsky vyspělejší rozvojové země přispějí úměrným způsobem), a zajistit, aby podíl obnovitelných energií na konečné spotřebě energie do roku 2020 dosáhl 20 %. Předsednictví budou při plném respektování volby členských států, pokud jde o skladbu zdrojů energie, usilovat o nízkouhlíkové hospodářství, které je ve shodě se zásadami udržitelnosti i nákladové efektivity a které pozitivně přispívá k širším růstovým cílům v souladu s Lisabonskou strategií pro růst a zaměstnanost.

Cílem balíčku týkajícího se opatření v oblasti klimatu a obnovitelných energií, který Komise předložila v lednu roku 2008, je splnění ambiciózních závazků EU. Předsednictví jsou odhodlána zajistit v úzké spolupráci s Evropským parlamentem a Komisí, aby dohoda o tomto balíčku byla uzavřena do konce roku 2008, a balíček tak mohl být přijat nejpozději na počátku roku 2009.

Změna klimatu

Změna klimatu představuje vážnou globální hrozbu, jež naléhavě vyžaduje komplexní řešení na celosvětové úrovni. Hlavní prioritou předsednictví proto bude zajistit pokrok v mnohostranných jednáních s cílem dosáhnout v Kodani v prosinci roku 2009 dohody o ambiciózním, celosvětovém a komplexním mezinárodním klimatickém režimu pro období po roce 2012, která bude v souladu s cílovou hodnotou 2°C stanovenou na úrovni EU. Tato dohoda usnadní globální přechod k hospodářství s nízkými emisemi skleníkových plynů v souladu s vizí EU, podle níž má být změna klimatu omezena tak, aby globální teplota vzrostla nejvýše o 2°C, a posílí schopnost nejslabších a nejzranitelnějších zemí přizpůsobit se dopadům změny klimatu.

Má-li být v Kodani dosaženo ambiciózního výsledku, budou v příštích 18 měsících nutné intenzivní přípravy jak v rámci EU, tak i v průběhu mezinárodních jednání, zasedání a dialogů probíhajících mezi EU, rozvojovými a rozvinutými zeměmi na dvoustranné úrovni i v rámci různých mnohostranných fór. V této souvislosti budou všechna tři předsednictví klást zvláštní důraz na kontakty s klíčovými partnery, jako jsou například Spojené státy, Čína, Indie, Rusko a Brazílie, ale také na kontakty s dalšími významnými aktéry i těmi zeměmi, které budou změnou klimatu postíženy nejvíce, zejména pak s africkými zeměmi a malými ostrovními rozvojovými státy. Pozornost bude věnována potřebám rozvojových zemí a jejich úloze při činnostech v oblasti změny klimatu a bude zaměřená na prostředky, které mají podnítit rozvojové země k aktivní účasti na vytváření účinného a vyváženého rámce pro období po roce 2012.

Zásadní význam pro úspěch mezinárodních jednání mají vůdčí úloha a věrohodnost EU. K naplnění této úlohy je nezbytné, aby byla vnitřní činnost EU dokončena s dostatečným předstihem před konáním kodaňské konference v prosinci roku 2009. Všechna tři předsednictví vynaloží veškeré úsilí o to, aby Unie splnila své stávající závazky a aby se mohla připravit na závazky v období po roce 2012, tím, že včas dosáhnou dohody ohledně revize systému EU pro obchodování s emisemi, rozložení nákladů na snižování emisí skleníkových plynů, podpory využívání obnovitelné energie a ohledně regulačního rámce pro zachycování a ukládání oxidu uhličitého. V souladu s rozhodnutím Evropské rady z března roku 2008 by komplexní jednání Rady probíhající v úzké spolupráci s Evropským parlamentem měla do konce roku 2008 vyústit v dohodu o těchto návrzích jakožto uceleném souboru opatření tak, aby bylo možné je přijmout v průběhu současného legislativního období, nejpozději však na začátku roku 2009. V této souvislosti předsednictví zdůrazňují, že tato práce by měla vycházet ze zásad transparentnosti, ekonomické životnosti, hospodárnosti, solidarity a spravedlivého rozložení nákladů. Patříčná pozornost bude dále věnována riziku přesouvání zdrojů emisí CO₂ v některých odvětvích, jako například v energeticky náročných průmyslových odvětvích, obzvláště vystavených mezinárodní hospodářské soutěži. Tuto otázku je třeba analyzovat a naléhavě řešit, aby mohla být v případě neúspěchu mezinárodních jednání přijata vhodná opatření. Mezinárodní dohoda zůstává i nadále nejlepším způsobem řešení této otázky.

Za účelem dosažení cílů EU v oblasti změny klimatu se budou předsednictví aktivně zabývat i dalšími odvětvími. Doprava se na emisích skleníkových plynů v EU podílí více než 20 procenty. Všechna tři předsednictví proto považují za prioritní úkol dokončit práci týkající se nařízení o snižování emisí CO₂ z automobilů a zajistit hladké začlenění emisí způsobených civilní leteckou dopravou do systému EU pro obchodování s emisemi. Náležitá pozornost bude rovněž věnována opatřením týkajícím se energetické účinnosti v odvětvích, která nejsou zahrnuta do systému EU pro obchodování s emisemi, jako například v zemědělství, lehkém průmyslu a stavebnictví.

Všechna tři předsednictví znovu opakují nutnost vytvořit celosvětový trh s uhlíkem, jakož i význam pružných mechanismů, jako například mechanismu čistého rozvoje (CDM), a dalšího rozvoje těchto mechanismů v budoucnosti při provádění nákladově efektivní mezinárodní politiky v oblasti klimatu, přičemž uznávají odůvodněný požadavek rozvojových zemí na ekonomický rozvoj. Tyto nástroje přispívají k tvorbě ceny uhlíku a usnadňují investice do účinných nízkouhlíkových technologií, čímž umožňují předávání základních poznatků a přenos technologií. Využívání flexibilních mechanismů podpoří snahy EU o dosažení jejích ambiciózních cílů v oblasti klimatu a přispěje k udržitelnému rozvoji rozvojových zemí, jakož i k vytvoření celosvětového trhu s uhlíkem. Předsednictví proto budou podporovat využívání flexibilních mechanismů, které mohou významně přispět ke globálnímu úsilí o snížení skleníkových plynů.

Všechna tři předsednictví budou rovněž usilovat o podporu obchodu a dobře fungujícího globálního trhu se zbožím, službami a technologiemi, které jsou šetrné k životnímu prostředí, odstraněním celních a necelních překážek. Toto úsilí zahrnuje i snahu o to, aby normy týkající se klimatu ani systémy udělování osvědčení a označování výrobků nebránily obchodu se zbožím šetrným k životnímu prostředí, ale naopak ho podporovaly. Součástí priorit EU budou rovněž opatření na podporu inovací a spolupráce na vývoji nových nízkouhlíkových technologií a opatření na podporu přenosu a rozšiřování čistých technologií.

Zvláštní úsilí bude rovněž vyvinuto v oblasti opatření pro přizpůsobení se změně klimatu v Evropské unii. Bude třeba vypracovat a provést široké spektrum politik na úrovni EU i členských států, jakož i vnějších politik. Na základě bílé knihy Komise o přizpůsobení se změně klimatu, jejíž předložení se očekává v druhé polovině roku 2008, budou předsednictví usilovat o to, aby Rada přijala ambiciózní akční plán, který se bude mimo jiné zabývat otázkou poskytnutí odpovídajících finančních prostředků na tuto oblast.

Na mezinárodní úrovni jsou negativním dopadům změny klimatu vystaveny zejména rozvojové země. Všechna tři předsednictví proto budou věnovat zvláštní pozornost vypracování rozvojové politiky a programů, které zohlední potřeby rozvojových zemí pro přizpůsobení se změně klimatu. Budování kapacit v rozvojových zemích bude stěžejním prvkem pomoci těmto zemím při posilování odolnosti vůči změně klimatu i jejich schopnosti opírat se v dalším rozvoji o nízkouhlíkové technologie.

Všechna tři předsednictví dále zajistí, aby byla přijata vhodná opatření navazující na společnou zprávu vysokého představitele a Komise o dopadech změny klimatu na mezinárodní bezpečnost.

Energetika (bezpečnost, konkurenceschopnost, environmentální udržitelnost)

V březnu roku 2007 vymezila Evropská rada energetickou politiku pro Evropu, která sleduje tři cíle, tj. zlepšení bezpečnosti dodávek, zajištění konkurenceschopnosti evropských ekonomik a cenové dostupnosti dodávek energií, jakož i podporu environmentální udržitelnosti a boj proti změně klimatu. Všechna tři předsednictví budou za vysokou prioritu považovat plné provedení akčního plánu pro energetiku pro období 2007–2009, který Evropská rada u této příležitosti přijala. Na základě druhého strategického přezkumu energetické politiky, který má být předložen Komisí na podzim roku 2008 a potvrzen Evropskou radou na jarním zasedání v roce 2009, vypracují předsednictví nový akční plán pro energetiku pro období po roce 2010, který by měl být přijat Evropskou radou na jarním zasedání v roce 2010. Všechna tři předsednictví budou své úsilí soustředit na následně stanovené oblasti politiky.

Obnovitelná energie a energetická účinnost přispívají souběžně k udržitelnosti, konkurenceschopnosti a bezpečnosti dodávek a jsou klíčovými prvky pro dosažení cílů EU v oblasti klimatu a pro povzbuzení technologických inovací, vývozního potenciálu a tvorby pracovních míst. Všechna tři předsednictví jsou odhodlána dovést práci na směrnici o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů k dohodě do konce roku 2008, tak aby směrnice mohla být přijata nejpozději na začátku roku 2009, a to na základě spravedlivého a přiměřeného rozložení úsilí mezi členské státy. V této souvislosti připomínají, že je důležité věnovat patřičnou pozornost kritériím udržitelnosti a že při dosahování vnitrostátních cílů nespadajících do systému pro obchodování s emisemi a týkajících se obnovitelných zdrojů energie je nutná flexibilita v souladu s akčním plánem přijatým Evropskou radou v březnu roku 2007.

Pokud jde o cíl EU zlepšit energetickou účinnost do roku 2020 o 20 %, všechna tři předsednictví budou pokračovat v provádění akčního plánu pro energetickou účinnost, který klade zvláštní důraz na podporu energeticky účinných výrobků na evropském trhu prostřednictvím standardizace. Budou usilovat o urychlené dokončení práce na přepracování směrnice o označování spotřeby energie na štítcích spotřebičů pro domácnost a na směrnici o energetické náročnosti budov. Zvláštní pozornost bude také věnována tvorbě a fungování mezinárodní platformy pro spolupráci v oblasti energetické účinnosti.

Dosažení ambiciózních cílů EU týkajících se změny klimatu bude rovněž vyžadovat vývoj a rozšiřování nových technologií. Za tímto účelem budou předsednictví přispívat k rychlému provedení nedávno zahájeného evropského plánu pro strategické energetické technologie.

Vytvoření konkurenceschopného, účinného a vzájemně propojeného vnitřního trhu s energií považují všechna tři předsednictví za přínos pro soukromé spotřebitele i podniky, neboť takový trh vytvoří stabilní a předvídatelné prostředí pro nezbytné investice a efektivní alokaci energetických zdrojů. V souladu s tím budou předsednictví v úzké spolupráci s Evropským parlamentem a Komisí usilovat o co nejrychlejší dosažení konečné dohody ohledně třetího souboru opatření týkajících se vnitřního trhu s energií.

Všechna tři předsednictví budou podporovat tvorbu skutečné politiky v oblasti energetické bezpečnosti na vnitřní úrovni (propojení, lepší transparentnost, pokud jde o toky a skladování ropy a plynu, účinnější mechanismy solidarity) i na vnější úrovni (posílení dialogu a spolupráce s hlavními dodavatelskými, tranzitními i spotřebitelskými zeměmi v kontextu dvoustranných summitů nebo mezinárodních fór).

Druhý strategický přezkum energetické politiky mimo jiné nastíní, jakým způsobem lze z vnitřního a vnějšího hlediska zlepšit bezpečnost dodávek energie pro EU. Předsednictví zajistí přijetí účinných opatření navazujících na tento přezkum a na posouzení návrhů, jež k němu budou přiloženy (revize právních předpisů týkajících se zásob ropy, návrhy týkající se transevropských energetických sítí a opatření pro zabezpečení dodávek plynu, energetická účinnost). Dialogy s obvyklými partnery EU budou dále pokračovat a navíc bude znovu vyvinuto úsilí o navázání užších vztahů se Střední Asií a o provedení energetického partnerství s Afrikou. Očekává se rovněž, že energetické bezpečnosti bude věnována patřičná pozornost v revidované bezpečnostní strategii EU, kterou mají vysoký představitel a Komise předložit na konci roku 2008.

Zvláštní pozornost bude věnována opatřením navazujícím na jaderný ukázkový program (PINC), který nedávno zveřejnila Komise, na jednání v rámci evropského fóra pro jadernou energetiku a na dokončení činnosti skupiny na vysoké úrovni pro jadernou bezpečnost a nakládání s jaderným odpadem.

RŮST A ZAMĚSTNANOST

Evropská strategie pro růst a zaměstnanost – obnovená Lisabonská strategie – představuje komplexní přístup Unie k využití příležitostí plynoucích z globalizace a k řešení demografických změn a ekologických hrozeb s cílem podpořit udržitelný růst a prosperitu evropských občanů. Provádění obnovené Lisabonské strategie je klíčem k posílení globální konkurenceschopnosti EU, tvorbě většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst a k zajištění udržitelného růstu. Všechna tři předsednictví jsou odhodlána podporovat plné provádění této strategie.

Druhý tříletý cyklus Lisabonské strategie (2008–2010)

V březnu roku 2008 Evropská rada potvrdila, že předchozí integrované hlavní směry zůstávají platné i pro období 2008–2010, a znovu potvrdila čtyři priority na podporu udržitelného růstu a zaměstnanosti, a tím zahájila druhý tříletý cyklus Lisabonské strategie. Byla rovněž potvrzena vlastní odpovědnost členských států jakožto ústřední prvek řízení Lisabonské strategie. Všechna tři předsednictví budou ve vhodných případech prosazovat plné provádění integrovaných hlavních směrů a doporučení pro jednotlivé země. V souladu s výzvou, kterou Evropská rada učinila na svém jarním zasedání v roce 2008, přispějí předsednictví k úvahám o budoucnosti Lisabonské strategie po roce 2010, zejména s cílem dále posílit globální konkurenceschopnost Unie, zdokonalit vnitřní trh, zajistit udržitelný růst, zvýšit zaměstnanost a sociální soudržnost, zajistit zdravé veřejné finance, zvýšit bezpečnost dodávek energie a bojovat proti změně klimatu. Budou rovněž podporovat činnost Komise a členských států zaměřenou na další rozvoj metodiky pro sledování a vyhodnocování lisabonských reforem.

Plnění lisabonského programu Společenství

Lisabonský program Společenství na období 2008–2010 doplňuje na úrovni EU reformy členských států. V souladu s výzvou Evropské rady budou všechna tři předsednictví v rámci své působnosti pokračovat v činnosti týkající se deseti cílů stanovených v tomto programu a zajistí každoroční hodnocení pokroku.

Provádění národních programů reforem

V druhé polovině roku 2008 předloží členské státy své revidované národní programy reforem na období 2008–2010 a na podzim roku 2009 budou předloženy první zprávy členských států o provádění těchto revidovaných národních programů reforem; tyto zprávy budou klíčové pro vyhodnocení provádění Lisabonské strategie. Všechna tři předsednictví zajistí, aby pokrok v tomto ohledu byl vyhodnocován a aby o něm byla předkládána zpráva Evropské radě.

OBECNÉ EKONOMICKÉ OTÁZKY / KOORDINACE POLITIK

Lepší koordinace hospodářských politik

Koordinace hospodářských politik mezi členskými státy má zásadní význam pro podporu udržitelného hospodářského růstu. Všechna tři předsednictví budou spolupracovat s cílem dosáhnout účinné koordinace hospodářských politik a vyhnout se zatěžujícím postupům. Jejich společnou prioritou bude zejména další racionalizace procesu hodnocení programů stability a konvergenčních programů. Je třeba dále zdokonalit hodnocení národních programů reforem v rámci integrovaných hlavních směrů a integrovaných doporučení pro jednotlivé země.

Pakt o stabilitě a růstu

Při provádění Paktu o stabilitě a růstu se předsednictví zaměří na posilování soudržnosti mezi střednědobými požadavky fiskální politiky a výzvami spojenými s dlouhodobou udržitelností veřejných financí členských států. Rozhodující v tomto ohledu bude dosáhnout v roce 2009 dohody ohledně společné metodiky pro stanovování a posuzování nových střednědobých cílů, která bude zahrnovat implicitní závazky vyplývající ze stárnutí obyvatelstva.

HMU – eurozóna

U příležitosti desátého výročí existence eura budou všechna tři předsednictví usilovat o zvyšování viditelnosti a efektivnosti eurozóny. S využitím příležitostí, které nabízí Lisabonská smlouva, bude na základě předběžné práce Komise vyvinuto úsilí o zlepšení konkrétního fungování eurozóny. Bude zajištěna hladká spolupráce a plynulý tok informací mezi Radou a Euroskupinou.

Během období, na které se tento program vztahuje, by některé členské státy mohly splnit nezbytné požadavky pro přijetí eura, zatímco jiné by mohly požádat o členství v evropském mechanismu směnných kurzů (ERM II). Všechna tři předsednictví se v tomto ohledu zasadí o rovné zacházení s členskými státy a zajistí, aby Rada důkladně posoudila všechny tyto případy a zejména všechny konvergenční zprávy Komise a Evropské centrální banky.

Kvalita a udržitelnost veřejných financí

Globalizace a demografický vývoj vyžadují, aby členské státy a EU jako celek v zájmu zachování stabilního hospodářského růstu a sociální péče zlepšily dlouhodobou ekonomickou a fiskální udržitelnost. Kvalita veřejných financí v rámci tvorby vnitrostátních politik i politik EU zásadním způsobem přispívá k růstu a zaměstnanosti v souladu s Lisabonskou strategií. Zlepšování kvality a fiskální udržitelnosti vyžaduje další analýzu složení veřejných výdajů, způsobů přidělování veřejných prostředků a možných opatření veřejnoprávních orgánů na řešení výzvy spojené se stárnutím obyvatelstva.

Všechna tři předsednictví proto v Radě důkladně posoudí výroční zprávu o kvalitě a udržitelnosti veřejných financí a budou usilovat o ambiciózní závěry o kvalitě veřejných financí.

Na základě zprávy obsahující dlouhodobé odhady výdajů v závislosti na věku, která bude předložena na jaře roku 2009, i na základě druhé zprávy zabývající se udržitelností veřejných financí členských států, jež bude předložena na podzim roku 2009, předsednictví rovněž přezkoumají trojrozměrnou strategii pro řešení problémů spojených se stárnutím obyvatelstva.

Finanční stabilita

Bude pokračovat činnost podle cestovní mapy stanovící klíčová opatření v reakci na otřesy na finančních trzích (posilování transparentnosti a informovanosti; zlepšení standardů oceňování; posílení obezřetnostního rámce a řízení rizik ve finančním sektoru a zlepšení fungování trhu, včetně úlohy ratingových agentur), s cílem dosáhnout konkrétních výsledků v otázkách, jež jsou v uvedené cestovní mapě určeny.

Vývoj na finančních trzích bude sledován, s důrazem na makrofinanční stabilitu v Unii. Bude rovněž usilováno o dosažení pokroku, pokud jde o zvýšení účinnosti systému finančního dohledu a jeho sbližování, posílení obezřetnostního rámce v bankovním sektoru a zlepšení evropského rámce finanční stability, včetně opatření pro řízení krizí.

Unie bude podporovat společný přístup ke státním investičním fondům, který zohlední pravomoci členských států, v souladu s pěti zásadami navrženými Komisí a podpořenými Evropskou radou. Rada podporuje cíl, aby byl na mezinárodní úrovni dohodnut dobrovolný kodex chování platný pro státní investiční fondy, který by vymezil zásady pro přijímající země na mezinárodní úrovni.

Statistika

Všechna tři předsednictví budou pokračovat v úsilí o poskytování vysoce kvalitních, spolehlivých a přiměřených oficiálních evropských statistik zohledňujících zásady Evropského kodexu osvědčených statistických postupů a potřeb uživatelů. Při prosazování těchto cílů budou předsednictví aktivně pracovat na zlepšení evropského statistického systému a podporovat legislativní proces a proces provádění v souvislosti s právním prostředím. V souladu s možnostmi, které byly zavedeny v posíleném evropském statistickém systému, budou předsednictví rovněž podporovat spolupráci na tvorbě systémů, nástrojů a procesů. Bez ohledu na potřeby nových údajů se předsednictví soustředí na stanovení priorit, snižování zátěže respondentů a nákladovou efektivnost.

Roční rozpočtový proces

Všechna tři předsednictví budou úzce spolupracovat s cílem rozvíjet a dále zlepšit roční rozpočtový proces v rámci Smlouvy, včetně změn vyplývajících ze vstupu Lisabonské smlouvy v platnost. Kromě toho budou úzce spolupracovat s orgány v souvislosti s opatřeními pro další zvýšení hospodárnosti v administrativě EU. Bližší pozornost bude rovněž věnována posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem.

KONKURENCESCHOPNOST / VNITŘNÍ TRH

Vnitřní trh

Všechna tři předsednictví přikládají velký význam dobře fungujícímu vnitřnímu trhu, jenž je nezbytným předpokladem pro vyšší konkurenceschopnost EU a umožňuje tak vyšší růst a tvorbu většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst, jakož i pro naplnění cílů Lisabonské strategie.

Velmi důležitým tématem pro všechna tři předsednictví budou opatření navazující na přezkum jednotného trhu. Při řešení legislativních návrhů a iniciativ nelegislativní povahy uvedených v přezkumu jednotného trhu se předsednictví zaměří na ty, které přinesou prosperitu, růst a zaměstnanost, zejména odstraněním překážek bránících naplňování čtyř základních svobod, tak aby občané a podniky, včetně malých a středních podniků, mohli plně využívat přínosů jednotného trhu. Vedle toho bude pozornost soustředěna také na zvýšení důvěry ve vnitřní trh jak u spotřebitelů, například prostřednictvím přehledu výsledků v oblasti spotřebitelských trhů, tak i u podniků, a dále na informování o přínosech vnitřního trhu. V této souvislosti je důležité rozvíjet systém pro sledování trhu, zlepšit spolupráci mezi vnitrostátními orgány a orgány EU v souvislosti s prováděním legislativy EU a racionalizovat mechanismy pro řešení problémů na vnitřním trhu.

Zvláštní pozornost budou předsednictví věnovat včasnému a správnému provedení směrnice o službách do vnitrostátního práva. V oblasti zboží bude pozornost věnována provádění nově přijatého balíčku týkajícího se zboží.

Pokud jde o odvětvové iniciativy a právní předpisy, všechna tři předsednictví jsou odhodlána pokračovat v práci na jednotlivých dokumentech nebo tyto dokumenty dokončit; jedná se například o balíček týkající se obrany, revizi směrnice o bezpečnosti hraček, nařízení o kosmetických přípravcích a nařízení o stavebních výrobcích.

Vnější rozměr konkurenceschopnosti

Globalizace přináší nové příležitosti. Aby byla EU schopna těchto příležitostí využít, jsou všechna tři předsednictví odhodlána přispět k rozvoji plně integrovaného vnějšího rozměru konkurenceschopnosti, mimo jiné zajištěním toho, aby vnitřní a vnější politiky působily soudržně a vzájemně se podporovaly.

Úspěšná obchodní politika může významným způsobem přispět k růstu a zaměstnanosti, a bude proto považována za podstatný prvek evropské politiky pro růst a konkurenceschopnost. Všechna tři předsednictví budou podporovat úsilí EU o prosazování volného obchodu a otevřenosti, jež budou založeny na oboustranném prospěchu a jež by mohly zahrnovat mimo jiné spolupráci v oblasti právních předpisů, sbližování norem, rovnocennosti pravidel, vymáhání práv k duševnímu vlastnictví i dalších významných oblastech, a to s cílem podpořit stále otevřenější trhy v podmínkách spravedlivé hospodářské soutěže a zlepšit obchodní toky.

Všechna tři předsednictví proto budou pokračovat v provádění sdělení Komise o globální Evropě. Budou rovněž usilovat o obnovení závazku EU v souvislosti s problematikou globální Evropy tím, že požádají Komisi, aby jako formální a nedílnou součást Lisabonské strategie vypracovala aktualizaci uvedeného sdělení.

Politika pro malé a střední podniky

Malé a střední podniky hrají klíčovou úlohu při zajišťování udržitelného růstu a zaměstnanosti v Evropě. Evropská politika pro malé a střední podniky by se měla zaměřovat na růst těchto podniků. Důležitými předpoklady pro rostoucí a ekonomicky výkonné malé a střední podniky jsou dobře fungující vnitřní trh, dobré rámcové podmínky a začlenění zásady „mysli nejdříve na malé“ do příslušných právních předpisů a oblastí politiky. Předsednictví prozkoumává další možnosti zlepšení podmínek pro působení malých a středních podniků. Zajistí proto, aby připravovaná iniciativa Komise týkající se evropské iniciativy pro malé a střední podniky („Small Business Act for Europe“), která stanoví integrovaný přístup k politice pro malé a střední podniky, byla důkladně projednána a uskutečňována.

V této souvislosti budou předsednictví věnovat náležitou pozornost dalšímu usnadnění přístupu malých a středních podniků na trhy, zadávání veřejných zakázek a přeshraničnímu obchodu, jakož i možnosti zavádět pro malé a střední podniky – v odůvodněných případech a v návaznosti na kontrolu příslušného *acquis communautaire* – výjimky z administrativních požadavků plynoucích z práva EU a dále posilování podpory pro malé a střední podniky. Jakmile Komise předloží příslušný návrh, zahájí předsednictví posuzování návrhu právního předpisu týkajícího se statutu evropské soukromé společnosti. Další otázky, jimž předsednictví přikládají význam, zahrnují také lepší přístup k financování a k programům EU a zlepšení právního prostředí pro činnosti související s rizikovým kapitálem. Předsednictví posoudí, zda je za účelem usnadnění růstu malých a středních podniků nutné zmírnit prahové efekty, kterým tyto podniky čelí při expanzi. V neposlední řadě budou předsednictví jako jednu z priorit podporovat veškerá opatření zaměřená na zvýšení přitažlivosti podnikání, jež umožní využít potenciálu osob, které by se jinak podnikateli nestaly.

Práva duševního vlastnictví

Předsednictví budou pokračovat v úsilí o vyšší integraci v oblasti práva duševního vlastnictví a účinnější vymáhání práv duševního vlastnictví v EU i v celosvětovém měřítku. Předsednictví zejména zdůrazňují nutnost, aby EU našla řešení pro systém řešení sporů týkajících se patentů a pro patent Společenství. Za tímto účelem budou předsednictví nadále usilovat o dosažení pokroku směrem k zavedení nákladově efektivního, právně zajištěného a vysoce kvalitního patentu Společenství a k integrovanému a specializovanému systému řešení sporů týkajících se patentů. Předsednictví budou pracovat na dalším zlepšení ochrany práv duševního vlastnictví a na posílení boje proti padělatelství, zejména prostřednictvím lepší koordinace opatření přijímaných členskými státy a posílením spolupráce s třetími zeměmi. Za tímto účelem vypracují předsednictví nový akční plán pro boj proti padělatelství (2009–2012). Tento plán bude zahrnovat všechny způsoby distribuce padělaného zboží a všechny způsoby padělání, mimo jiné také nebezpečné zboží, které ohrožuje bezpečnost a zdraví spotřebitelů i životní prostředí. Další otázky, které budou v této spojitosti řešeny, se týkají posílení autorských práv a souvisejících práv, jakož i usnadnění optimálního využívání práv duševního vlastnictví vyplývajících z činnosti veřejnoprávních výzkumných ústavů.

Průmyslová politika

Tržně orientovaný přístup k průmyslové politice, který bude zaměřen na výhody pro evropské podniky a zajistí přiměřenou rovnováhu mezi potřebou konkurenceschopnosti a potřebou udržitelnosti, nabídne nové podnikatelské příležitosti a trhy ve světové ekonomice. Všechna tři předsednictví budou věnovat zvláštní pozornost jednak dobře fungujícímu vnitřnímu trhu a jednak rozhodujícím trhům tím, že budou pokračovat v činnosti v souvislosti s iniciativou týkající se rozhodujících trhů, a dále také aktivní úloze EU při stanovování mezinárodních norem a vzniku dynamického trhu ekologických technologií.

Z obecnějšího pohledu předsednictví zajistí navazující činnost v souvislosti se sdělením Komise a akčním plánem pro udržitelnou spotřebu a výrobu a udržitelnou průmyslovou politiku, jakož i provádění řady nedávných sdělení týkajících se průmyslové politiky. Současně s tím bude probíhat práce na provádění a vyhodnocování sdělení Komise týkajících se odvětvových iniciativ v oblasti průmyslové politiky.

Suroviny, které jsou nepostradatelným základem průmyslové činnosti, se v budoucnu stanou vzácnou komoditou. Všechna tři předsednictví očekávají předložení evropské surovinové strategie, která se bude zaměřovat na udržitelné využívání těchto zdrojů.

Politika hospodářské soutěže

Hospodářská soutěž je základním předpokladem konkurenceschopnosti. Konkurenceschopné a dynamické trhy jsou přínosem pro podniky i spotřebitele. Všechna tři předsednictví budou pokračovat v činnosti týkající se akčního plánu pro státní podpory s cílem zvýšit konkurenční tlak, který povede ke stlačení cen a k větší a rozmanitější nabídce zboží a služeb ve prospěch spotřebitelů. Z obecnějšího hlediska budou dále analyzovány souvislosti mezi hospodářskou soutěží, konkurenceschopností a inovacemi a dále způsob, jakým tyto prvky mohou vést k synergickému působení. Předsednictví se budou rovněž zabývat všemi iniciativami, které Komise předloží v návaznosti na bílou knihu o žalobách o náhradu škody způsobené porušením antimonopolních pravidel ES, jež byla projednána během prvního pololetí roku 2008.

Zlepšování právní úpravy

Regulační prostředí, v němž podniky působí, je zásadním prvkem ovlivňujícím jejich konkurenceschopnost a jejich schopnost růst a tvořit pracovní místa. Všechna tři předsednictví jsou odhodlána dosáhnout dalšího pokroku v programu zlepšování právní úpravy, zejména pokud jde o snižování administrativní zátěže podniků a podporu přijímání jasných, jednoduchých a účinných právních předpisů. Při dalším naplňování tohoto programu bude zvláštní pozornost věnována malým a středním podnikům. „Druhý strategický přezkum zlepšování právní úpravy v Evropské unii“, který Komise předložila v roce 2008, nabízí příležitost vyhodnotit dosud dosažený pokrok a určit další kroky.

Posuzování dopadů jsou klíčovým nástrojem pro zlepšení právní předpisů. Všechna tři předsednictví zajistí, aby posuzování dopadů přihlížela k ekonomickým, sociálním a environmentálním dopadům a aby byla systematictěji přezkoumávána. I nadále bude vyvíjeno úsilí o zlepšení kvality posuzování dopadů a o další posílení postupů pro konzultace s externími zainteresovanými stranami.

Snahou bude dosáhnout rychlého pokroku v souvislosti s návrhy předloženými v rámci průběžného programu zjednodušování, aby přinesl konkrétní výsledky pro podniky. V této souvislosti všechna tři předsednictví očekávají případnou zprávu Komise o pokroku ve zjednodušování, která poskytne i celkový přehled připravovaných návrhů týkajících se zjednodušení. Považují za důležité, aby byly ve všech dotčených návrzích jasně stanoveny důsledky zjednodušení.

Všechna tři předsednictví budou rovněž pečlivě monitorovat pokrok při naplňování cíle snížit administrativní zátěž vyplývající z právních předpisů EU o 25 % do roku 2012. Výsledky měření administrativní zátěže ve stanovených prioritních oblastech budou pozorně sledovány. Pozornost bude v této souvislosti věnována zjednodušování správních postupů, například využíváním interoperabilní informační a komunikační techniky.

Všechna tři předsednictví budou ve všech významných politických oblastech prosazovat provádění zásad zlepšování právních předpisů v legislativním procesu EU a budou podporovat lepší přístupnost právních textů pro občany, spotřebitele a podniky, například prostřednictvím internetu. Předsednictví budou Radě i nadále podávat pravidelné zprávy o pokroku.

Cl

Prioritou bude dokončení práce na modernizovaném celním kodexu, zejména pak dosažení dohody o finančních důsledcích centralizovaného celního řízení.

Důraz bude rovněž kladen na opatření navazující na rozhodnutí 70/2008/ES o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod s cílem vyhnout se zpožděním při zavádění projektů elektronického celnictví. Předsednictví zahájí úvahy o způsobech kontroly s cílem zajistit rovné zacházení s hospodářskými subjekty a rovnocennou účinnost působení celních orgánů.

Boj proti padělatelství zůstává prioritní otázkou pro všechna tři předsednictví, která budou usilovat o zvýšení účinnosti kroků přijímaných evropskými celními orgány ve vztahu k tomuto jevu.

U příležitosti čtyřicátého výročí vzniku celní unie budou všechna tři předsednictví pokračovat v činnosti týkající se budoucí úlohy cel a jejich jedinečného přínosu k bezpečnosti mezinárodního dodavatelského řetězce a k usnadnění obchodu. K otázkám, jež bude nutné zvážit, bude patřit potřeba zajistit soudržnost mezi strategickými cíli a cíli stanovenými pro probíhající iniciativy (elektronické celnictví, modernizovaný celní kodex). Všechna tři předsednictví se pokusí dosáhnout ambiciózní dohody v zájmu boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky a hrát vedoucí úlohu při mezinárodních jednáních v rámci Světové zdravotnické organizace (WHO).

Finanční služby

Za účelem další integrace finančních trhů EU, včetně retailových finančních služeb, se budou všechna tři předsednictví snažit dosáhnout pokroku při provádění strategie EU pro integrovaný evropský trh v sektoru finančních služeb pro období 2005–2010 a budou prosazovat aktualizaci regulačního rámce, která je nezbytná pro zvládnutí nových výzev na finančních trzích.

Všechna tři předsednictví budou usilovat o dosažení dohody o dvou strategických otázkách. První z nich se týká vytvoření nového obezřetnostního rámce pro pojišťovnictví (projekt Solventnost II) a jejím cílem je zlepšit ochranu pojistníků a oprávněných osob a posílit globální konkurenceschopnost evropského pojišťovnictví. Druhá souvisí s modernizací směrnice týkající se subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP), která má zajistit, aby investoři při výběru fondů obdrželi patřičné informace o nákladech a výkonnosti fondů, a usnadnit dotčenému odvětví dosahování nákladových úspor a vytváření výhod plynoucích ze specializace v rámci úplného režimu přeshraniční činnosti na celém jednotném trhu. Přezkoumáno bude rovněž právo v oblasti cenných papírů, zejména revize směrnice o neodvolatelnosti zúčtování a směrnice o zajištění. Všechna tři předsednictví rovněž zvýší úsilí o vytvoření účinného evropského rámce pro zúčtování a vypořádání. Dále také prozkoumají možnosti další evropské integrace trhů s neharmonizovanými investičními fondy.

Pokud jde o retailové finanční služby, i přes pokrok dosažený v posledních letech nemohou spotřebitelé dosud plně využívat výhod jednotného trhu. Všechna tři předsednictví proto očekávají dosažení pokroku v oblasti další harmonizace hypotečních úvěrů s cílem zvýšit ochranu spotřebitelů a posílit fungování a stabilitu trhu spotřebitelských úvěrů v EU. Všechna tři předsednictví budou rovněž pokračovat v činnosti týkající se iniciativ vyplývajících ze zelené knihy Komise o retailových finančních službách, včetně otázek týkajících se mobility bankovních účtů, distribuce náhradních produktů a finanční gramotnosti. Přispějí také k tomu, aby evropským spotřebitelům byly urychleně k dispozici rychlé, bezpečné a nákladově efektivní platební služby, zejména prostřednictvím tržně orientované iniciativy SEPA (jednotná oblast pro platby v eurech).

Jednou z priorit bude zlepšování účinnosti stávajících systémů finančního dohledu a jejich sbližování, a to jak sledováním provádění závěrů Rady o přezkumu Lamfalussyho rámce, tak i posílením dohledu nad přeshraničními skupinami, s cílem zlepšit globální konkurenceschopnost tohoto evropského sektoru a posílit stabilitu a důvěru v dobách finančních otřesů. V této souvislosti budou předsednictví prosazovat práci na připravovaném návrhu změny směrnice o kapitálových požadavcích, která posílí obezřetnostní rámec a rámec dohledu nad bankovníctvím. Na základě závěrů Rady z října roku 2007 budou předsednictví pokračovat v dalším zlepšování rámce EU pro finanční stabilitu, včetně účinných opatření pro řízení krizí.

S výhradou případných iniciativ ze strany Komise se všechna tři předsednictví zapojí do otevřené diskuse o možných dalších krocích, pokud jde o evropskou politiku v oblasti finančních služeb po roce 2010.

Služby obecného hospodářského zájmu

Všechna tři předsednictví si jsou vědoma důležité úlohy, kterou služby obecného hospodářského zájmu plní v souvislosti se zabezpečováním sociální, ekonomické a územní soudržnosti, konkurenceschopnosti a hospodářského růstu. Dobře fungující vnitřní trh je plně slučitelný se zvláštnostmi a finančními a funkčními omezeními služeb obecného hospodářského zájmu.

S ohledem na sdělení Komise o službách obecného hospodářského zájmu z listopadu roku 2007 předsednictví zajistí, aby byl vývoj v této oblasti pozorně sledován: to zahrnuje mimo jiné veškeré odvětvově specifické iniciativy týkající se síťových odvětví, které mohou být navrženy, poskytování vodítek pro uplatňování pravidel EU na služby obecného hospodářského zájmu, předpokládané vyhodnocení takzvaného „altmarského balíčku“ týkajícího se státní podpory a iniciativy zaměřené na vyjasnění pravidel platných pro institucionalizovaná partnerství veřejného a soukromého sektoru, udělování koncesí a zadávání veřejných zakázek. Vedle toho předsednictví zajistí důkladné posouzení veškerých návrhů, které Komise k tomuto tématu případně předloží.

Právo obchodních společností

Jakmile Komise předloží příslušný návrh, zahájí předsednictví projednávání návrhu právního předpisu týkajícího se statutu evropské soukromé společnosti.

Všechna tři předsednictví považují právo obchodních společností a účetnictví za jednu z prioritních oblastí, pokud jde o snižování administrativní zátěže pro podniky v EU. Budou klást důraz na zjednodušení a modernizaci podnikatelského prostředí pro firmy s přihlédnutím k zásadám zlepšování právní úpravy.

Zadávání veřejných zakázek

Má-li být splněn cíl vytvoření plně integrovaného, dobře fungujícího a konkurenceschopného vnitřního trhu, jsou nezbytná jasná a jednoznačná pravidla zadávání veřejných zakázek.

Předsednictví jsou odhodlána dosáhnout dohody o návrhu směrnice o koordinaci postupů zadávání některých veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby v oblasti obrany a bezpečnosti.

Předsednictví budou také sledovat případné nové iniciativy Komise v oblasti udělování koncesí a v oblasti partnerství veřejného a soukromého sektoru a budou při tom vycházet z již vykonané práce. Bude rovněž prověřena pozitivní úloha, kterou by veřejné zakázky mohly hrát v oblasti politiky pro malé a střední podniky, inovací a životního prostředí (ekologické veřejné zakázky).

V neposlední řadě budou předsednictví podporovat další úsilí v oblasti zadávání veřejných zakázek s využitím elektronických prostředků (e-procurement).

Zdanění

V oblasti nepřímého zdanění budou předsednictví za jeden z prioritních úkolů považovat dokončení práce na přezkumu stávajících právních předpisů týkajících se snížených sazeb DPH a pokračování činnosti v oblasti modernizace pravidel společného systému daně z přidané hodnoty, včetně zacházení s finančními a pojišťovacími službami. Přednostně rovněž projednají veškeré iniciativy týkající se boje proti daňovým podvodům, zejména pokud jde o další jednání o běžných opatřeních. Navíc budou usilovat o to, aby bylo co nejdříve dosaženo dohody o obecných ustanoveních pro výrobky podléhající spotřební dani. Pozornost bude dále věnována jednání o revizi směrnice o zdanění tabáku.

Pokud jde o ekologické/energetické daně, obecně se nyní v této oblasti uznává, že zdanění může přispět k širšímu politickému rámci pro změnu klimatu a pro ochranu udržitelného životního prostředí. Proto bude aktivně pokračovat práce na revizi směrnice o zdanění energetických produktů a elektřiny.

Co se týče oblasti přímého zdanění, všechna tři předsednictví se budou aktivně zabývat otázkami, které vyplynou z hodnocení fungování stávajících mechanismů, s cílem posílit správní spolupráci mezi členskými státy a jejich vzájemnou pomoc zaměřenou na účinnější boj proti podvodům a vyhýbání se daňové povinnosti v Evropské unii, za předpokladu, že tím nedojde k nepřiměřenému zvýšení administrativních nákladů a nákladů na dodržování předpisů, ani k ohrožení daňových příjmů. Předsednictví budou zejména řešit otázky, které může Komise vznést v rámci svého hodnocení fungování směrnice o zdanění příjmů z úspor. Budou i nadále podporovat činnost Skupiny pro kodex chování v oblasti postupného odstraňování škodlivé daňové konkurence a jejich prioritou v této souvislosti bude dosáhnout dohody o balíčku týkajícím se budoucí práce v této oblasti. V neposlední řadě budou prozkoumány možnosti lepší koordinace vnitrostátních daňových systémů.

Cestovní ruch

Cestovní ruch představuje důležité hospodářské odvětví, které významným způsobem přispívá k tvorbě pracovních míst v Evropské unii. Předsednictví přijmou opatření navazující na sdělení Komise s názvem „Agenda pro udržitelný a konkurenceschopný evropský cestovní ruch“, a tím přispějí k podpoře konkurenceschopnosti a růstu tohoto odvětví s přihlédnutím k jeho sociálním a ekonomickým aspektům a aspektům environmentální udržitelnosti. Ve Francii se v roce 2008 uskuteční Evropské fórum cestovního ruchu.

VÝZKUM, ZNALOSTI A INOVACE

Výzkum

Velmi blízkým tématem všech tří předsednictví je další rozvoj evropského výzkumného prostoru. V návaznosti na zelenou knihu Komise s názvem „Evropský výzkumný prostor: nové perspektivy“ budou předsednictví pokračovat v procesu, který byl zahájen v dubnu roku 2008, a s uplatněním otevřené metody koordinace v zájmu plné realizace evropského výzkumného prostoru se budou zabývat především dohodnutými prioritními cíli: vytvořit vnitřní trh pro výzkum v prostředí podporujícím inovace a volný pohyb znalostí („pátá svoboda“); vytvořit z Evropy nejpřitažlivější místo pro výzkum na světě – pro evropské i mimoevropské výzkumné pracovníky; vypracovat soudržnou a proaktivní strategii v oblasti mezinárodní vědeckotechnické spolupráce a využívat potenciál koordinace vědeckotechnických programů členských států a evropských vědeckotechnických programů. Předsednictví jsou rovněž odhodlána dosáhnout úspěchu v souvislosti se zbývajících čtyřmi politickými iniciativami týkajícími se Evropského výzkumného prostoru: partnerstvím pro evropský pas pro výzkumné pracovníky; právním rámcem pro panevropskou výzkumnou infrastrukturu, zejména dosažením pokroku při provádění plánu Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (ESFRI); společnou tvorbou programů a společnými programy a zavedením politického rámce pro mezinárodní vědeckotechnickou spolupráci. Předsednictví přispějí k zajištění účinné správy Evropského výzkumného prostoru, jakož i plánování a sledování lublaňského procesu.

Předsednictví budou podporovat závěrečné vyhodnocení šestého rámcového programu a vypracování z něj vycházející metodiky, která má být použita pro průběžné hodnocení sedmého rámcového programu v roce 2010. Ta bude spočívat především ve vypracování souboru ukazatelů pro posouzení dopadu jednotlivých programů.

Další důležité otázky z oblasti výzkumu, kterými se předsednictví budou zabývat, zahrnují bezproblémové zahájení činnosti Evropského technologického institutu a podporu výzkumu v oblasti informačních a komunikačních technologií, nízkouhlíkových technologií a mořských a námořních technologií.

Na základě součinnosti mezi politikami v oblasti výzkumu, konkurenceschopnosti, životního prostředí a energetiky budou předsednictví dále usilovat o provádění akčního plánu pro strategické energetické technologie (SET), který v březnu roku 2008 potvrdili hlavy států a předsedové vlád.

Inovace

Inovace a inovační výrobky a služby a jejich tržní využívání jsou klíčovými prvky v rámci podpory konkurenceschopnosti EU. Předsednictví budou usilovat o to, aby bylo sledováno a vyhodnocováno provádění inovační strategie EU, která byla dohodnuta v roce 2006, se zaměřením na takové otázky jako financování, práva duševního vlastnictví a jejich ochrana a podpora rozhodujících trhů a klastrů. Pečlivou pozornost budou věnovat také včasnému zřízení a bezproblémovému fungování Evropského technologického institutu, společných technologických iniciativ a programů založených na článku 169 a v případě potřeby i zřízení dalších společných technologických iniciativ a programů založených na článku 169. Předsednictví budou přispívat k aktualizaci průběžného akčního plánu pro standardizaci. Budou se rovněž zabývat připravovaným sdělením Komise o „evropském přístupu k politice v oblasti klastrů“.

V neposlední řadě využijí předsednictví skutečnosti, že rok 2009 byl vyhlášen Evropským rokem tvořivosti a inovace, k tomu, aby zdůraznila význam inovací pro budoucnost Evropy.

Vzdělávání a odborná příprava

Vysoce kvalitní vzdělávání a odborná příprava jsou základem pro vytváření kvalitnějších pracovních míst a zajištění udržitelného růstu. Zvláštní pozornost bude věnována přípravám závěrečné zprávy o programu „Vzdělávání a odborná příprava 2010“ a budoucnosti tohoto procesu po roce 2010. V této souvislosti budou rovněž zváženy otázky, které během posledního desetiletí získaly širokou pozornost v rámci obecného politického programu.

Priority předsednictví v tomto ohledu budou odvozeny od třech strategických cílů: kvalita, přístup a partnerství. Bude posílena spolupráce v rámci kodaňského procesu. Současně s tím a v širších souvislostech tohoto kodaňského procesu budou všechna tři předsednictví usilovat o pokrok v rámci EU vytvořením evropského systému kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu (ECVET), který usnadní mobilitu, a přijetím odpovídajících doporučení v oblasti odborného vzdělávání a přípravy. Předsednictví také zajistí přijetí vhodných opatření navazujících na závěry Rady o vzdělávání dospělých.

Dalšími podstatnými body na programu bude jednak další podpora celoživotního učení pro všechny, přičemž zvláštní pozornost bude věnována problému žáků a studentů předčasně ukončujících školní docházku (zavedením konkrétněji zaměřených poradenských systémů) a výzvám spojeným s globalizací, a jednak vyšší mobilita při odborné přípravě, zejména u studentů, pedagogů, dospělých i mladých osob (rozvoj programů Erasmus, Leonardo, Comenius a Grundtvig).

Modernizace vzdělávacích systémů je ústředním bodem zájmu mnoha členských států. Bude pokračovat projednávání otázek týkajících se autonomie vzdělávacích institucí (škol a univerzit) s cílem vytvořit efektivnější vzdělávací systémy a dále rozvinout klíčovou úlohu vzdělávání ve znalostním trojúhelníku (vzdělávání – výzkum – inovace). V této souvislosti budou předsednictví prosazovat úvahy o přínosech celého vzdělávacího systému: tj. podpora motivace ke studiu věd, matematiky a technologií; podpora přenosu znalostí a inovací; otevření vzdělávacích institucí vůči jednotlivcům a společnosti jako celku a současně podpora partnerství mezi vzdělávacími institucemi a podniky a zaměstnavateli. Vyhlášením roku 2009 za Evropský rok tvořivosti a inovace a inovací se rovněž zdůrazní význam vzdělávání pro inovace a lisabonský proces.

Telekomunikace a informační společnost

Všechna tři předsednictví budou během daného osmnáctiměsíčního období usilovat o dosažení konečné dohody o revizi regulačního rámce EU pro sítě a služby elektronických komunikací.

Dalšími body na programu předsednictví budou otázky týkající se oblasti univerzálních služeb a hodnocení fungování nařízení o výši cen za mezinárodní roaming.

Předsednictví budou pokračovat v činnosti související s rámcem pro záležitosti politiky týkající se informačních a komunikačních technologií, známým jako i2010 – Evropská informační společnost pro růst a zaměstnanost. Připraví rovněž půdu pro důkladné projednání obsahu a cílů příštího strategického rámce pro záležitosti politiky v oblasti informačních a komunikačních technologií, který bude následovat po stávajícím akčním plánu i2010. Při těchto činnostech se předsednictví zaměří na obrovské přínosy informačních a komunikačních technologií v různých odvětvích hospodářství a vypracují strategický přístup, který zajistí, aby výhod spojených s produkty a službami informačních a komunikačních technologií mohli v maximální míře využívat všechny evropské zainteresované strany. Důležitými otázkami v této souvislosti jsou podpora sítí nové generace, překlenutí rozdílů v oblasti digitálních technologií, začlenění do informační společnosti (eInclusion) a přístupnost elektronických médií (eAccessibility).

Pokud jde o budoucí vývoj internetu, předsednictví se budou zabývat takovými otázkami, jako jsou podpora vysokorychlostních infrastruktur v rámci EU, „internet věcí“ (mimo jiné radiofrekvenční identifikace a další senzorické technologie), zabezpečené mobilní služby, bezpečnostní otázky a SPAM. Ve vztahu k řádné správě internetu budou předsednictví podporovat účinnou mezinárodní spolupráci a pracovat na procesu posílené spolupráce, jež byla dohodnuta v roce 2005 v Tunisu na Světovém summitu o informační společnosti.

Předsednictví budou také usilovat o urychlené dokončení dohody s Evropským parlamentem o programu Společenství pro ochranu dětí využívajících internet.

Předsednictví se budou zabývat připravovaným návrhem Komise týkajícím se koordinovaného využívání digitální dividendy, neboť pro dosažení úspor z rozsahu a plné využití výhod účinnějšího používání radiových frekvencí je nutná harmonizace.

Vesmír

V návaznosti na usnesení Rady z května roku 2007, kterým byly přijaty orientační směry čtvrté „Rady pro vesmír“, bude evropská politika pro oblast vesmíru při zachování úzkého partnerství mezi Evropskou unií a Evropskou kosmickou agenturou rozvíjena těmito způsoby: bude pokračovat činnost v oblasti provádění a přípravy provozní fáze systému Galileo pro určování polohy a projektu Evropské služby pozorování země GMES; budou zahájeny nové iniciativy, jako například přínos vesmírných aplikací k boji proti změně klimatu, rozvoji Evropy informací a znalostí a k autonomii, bezpečnosti a ekonomickým výhodám ve prospěch Evropy a bude řešena otázka vytvoření rámce pro mezinárodní spolupráci, zejména v oblasti průzkumu vesmíru.

ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA

Předsednictví se zájmem očekávají sdělení o obnovené sociální agendě, jež má s ohledem na výsledky nedávno ukončeného vyhodnocení sociální reality předložit Komise do poloviny roku 2008. Zajistí rychlé a důkladné posouzení tohoto sdělení a všech případných návrhů a iniciativ, jež ze sdělení vyplynou.

Vzhledem k nedávnému vývoji judikatury předsednictví konstatují, že bude pokračovat široká diskuse o tom, jak v této oblasti zajistit transparentní a předvídatelné uplatňování příslušných právních předpisů EU.

Zaměstnanost/flexikurita/mobilita

Pro růst a prosperitu má zásadní význam vysoká úroveň zaměstnanosti a začlenění do trhu práce, která rovněž představuje nejlepší způsob, jak zajistit sociální ochranu. Ačkoliv v posledních letech bylo v EU dosaženo pozitivního hospodářského růstu a vyšší zaměstnanosti, je třeba ještě učinit mnohé další kroky, aby byly do roku 2010 splněny lisabonské cíle v oblasti míry zaměstnanosti, tedy 70% celková zaměstnanost, 60% zaměstnanost žen a 50% zaměstnanost starších pracovníků. Všechna tři předsednictví považují zaměstnanost za klíčovou oblast zájmu občanů, a proto na přední místo v programu EU zařadí vytváření většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst a reformy nezbytné k dosažení tohoto cíle. Evropskou přidanou hodnotu v této oblasti vytváří účinné a důsledné provádění Lisabonské strategie, zejména integrovaných hlavních směrů, a evropské strategie zaměstnanosti.

Předsednictví jsou odhodlána přispět k dalšímu rozvoji koncepce flexikurity tím, že budou vybízet členské státy k uplatňování společných zásad flexikurity schválených Evropskou radou v prosinci roku 2007. Při provádění a vyhodnocování těchto zásad náleží klíčová úloha sociálním partnerům.

Předsednictví budou i nadále podporovat zeměpisnou a profesní mobilitu, které jsou základním předpokladem splnění lisabonských cílů. V této souvislosti je nesmírně důležité zajištění práv v okamžiku změny profesního působení, a tedy přenositelnosti sociálních práv. Z tohoto důvodu budou předsednictví usilovat o dosažení dohody ohledně směrnice o minimálních požadavcích na podporu mobility pracovníků zlepšením nabývání a zachování doplňkových důchodových práv a o dokončení práce na prováděcím nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení. Za nesmírně důležité se rovněž považuje odstranění zbývajících překážek bránících volnému pohybu pracovníků. Bude podporován sociální dialog na nadnárodní a evropské úrovni.

Předsednictví zdůrazňují úlohu evropské strategie zaměstnanosti a procesu vzájemného učení na úrovni EU i dalších politik a opatření, která přímo či nepřímo přispívají ke zvýšení zaměstnanosti, jako je celoživotní učení, odborné vzdělávání, aktivní stárnutí, soulad mezi rodinným a pracovním životem, finanční pobídky v daňovém a dávkovém systému a boj proti nehlášené práci a zneužívání systémů sociálního zabezpečení.

Pracovní právo

Všechna tři předsednictví budou pokračovat v práci na dokumentech, jimiž se Rada zabývá v současné době. Spolu s Evropským parlamentem budou zejména usilovat o dosažení konečné dohody ohledně navrhovaných směrnic o pracovní době a pracovních podmínkách dočasných agenturních pracovníků a o nalezení vyváženého řešení.

V oblasti ochrany zdraví a bezpečnosti při práci budou předsednictví pokračovat v práci na návrzích pozměňujících směrnici o elektromagnetických polích, směrnici o biologických činitelích a směrnici o ochraně zdraví a bezpečnosti při práci těhotných žen, případně tuto práci dokončí.

Předsednictví budou usilovat o dosažení dohody ohledně návrhu revidovat směrnici o evropských radách zaměstnanců.

Sociální politika

Hlavní prioritou předsednictví v této oblasti bude podpora aktivního začleňování osob nejvíce vzdálených od trhů práce a nejvíce znevýhodněných. V této souvislosti bude patřičná pozornost věnována trhu práce a sociálnímu začleňování osob se zdravotním postižením, osob znevýhodněných z důvodu etnického původu a osob z přistěhovaleckých skupin. Konkrétně budou předsednictví pracovat na připravovaném doporučení Komise týkajícím se společných zásad aktivního začleňování a v oblasti sociální ochrany a sociálního začleňování podpoří otevřenou metodu koordinace.

Společným cílem, který si zasluhuje výrazné politické zviditelnění, je boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení. Za tímto účelem bude pokračovat příprava rozhodnutí o vyhlášení Evropského roku boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení. K významným událostem bude v tomto ohledu patřit zasedání ministrů v roce 2008 a kulatý stůl o chudobě a sociálním vyloučení a uspořádání výročního setkání osob žijících v podmínkách chudoby.

Mládež

Pro rozvoj iniciativ určených mladým lidem bude důležité učinit další kroky v návaznosti na Evropský pakt mládeže a sdělení Komise nazvané „Podpora plnohodnotné účasti mladých lidí na vzdělávání, zaměstnanosti a ve společnosti“.

Předsednictví budou i nadále podporovat začlenění perspektivy mladých do příslušných oblastí politik a procesů, jako je Lisabonská strategie, a rozvíjet otevřenou metodu koordinace v oblasti mládeže. Bude podporována účast mladých žen a mužů na demokratickém životě Evropy, jejich sociální začleňování, opatření ke snížení nezaměstnanosti mezi mládeží a začleňování mladých žen a mužů do trhu práce, jakož i mezikulturní dialog mezi mladými lidmi. Podporovat se také bude informovanost mladých lidí o evropské myšlence a evropské spolupráci v oblasti mládeže, jejich účast v programech EU týkajících se mládeže a na dobrovolné činnosti, jakož i jejich aktivní přínos k občanské společnosti.

Na základě hodnocení spolupráce, k níž ve všech členských státech dosud v roce 2008 došlo, a s ohledem na konzultace s mladými lidmi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami a na chystanou zprávu o evropské mládeži, která má být předložena v roce 2009, připraví předsednictví budoucí rámec spolupráce pro období po roce 2010.

Demografické změny

Všechny členské státy čelí významným demografickým a z nich vyplývajícím sociálním a hospodářským změnám. V zájmu pozitivní reakce jsou v mnoha oblastech politiky zapotřebí iniciativy a opatření. Na úrovni EU budou předsednictví podporovat intenzivnější výměny informací a osvědčených postupů, například v rámci iniciativy „Evropská aliance pro rodiny.“ Je třeba zvýšit míru zaměstnanosti, zejména starších pracovníků, s cílem zajistit dlouhodobou udržitelnost veřejných financí členských států a kvalitu jejich systémů sociálního zabezpečení, včetně finanční udržitelnosti zdravotnických systémů. Stejně důležité jsou akce a různé druhy opatření k zajištění souladu mezi pracovním a rodinným životem.

Ve stárnoucí společnosti je nezbytné pozitivním způsobem změnit přístup ke starším osobám. Předsednictví podpoří veškeré iniciativy, jejichž cílem bude vytvořit ve společnosti prostředí, v němž se bude se staršími lidmi jednat s respektem a důstojností. Starší lidé by měli být schopni žít zdravým, aktivním a nezávislým životem a podílet se na dění ve své komunitě a jejich život by měl být kvalitnější. Je třeba, aby jim v případě potřeby byla poskytnuta vysoce kvalitní, důstojná péče. Nezbytným předpokladem zachování dobrého zdraví a zamezení vyšším nákladům na zdravotní péči v pozdějších fázích života je preventivní zdravotní péče.

Sociální služby obecného zájmu

Součástí aktivního začleňování a sociální soudržnosti je přístup k vysoce kvalitním sociálním službám obecného zájmu. Na základě sdělení Komise o službách obecného zájmu se bude dále jednat o otázce uznávání zvláštních rysů sociálních služeb obecného zájmu a o vypracování dobrovolného rámce kvality EU, který by poskytl metodické pokyny pro stanovování, sledování a hodnocení norem kvality na úrovni členských států. V souvislosti se sociálními službami obecného zájmu by mohly být dále posouzeny otázky státní podpory a zadávání veřejných zakázek.

ROVNOST ŽEN A MUŽŮ A NEDISKRIMINACE

Rovnost žen a mužů, jejíž dosažení je všeobecným cílem EU, představuje důležitou součást Lisabonské strategie a má zásadní význam pro růst a zaměstnanost. Rámec pro iniciativy všech tří předsednictví bude tvořit plán pro dosažení rovného postavení žen a mužů (2006–2010) a Evropský pakt pro rovnost žen a mužů. Vzhledem k tomu, že prvořadý význam má zajištění stejné ekonomické nezávislosti žen a mužů, bude pozornost věnována zejména opatřením pro řešení platových rozdílů mezi ženami a muži, práci na částečný úvazek, rovným příležitostem v podnikání a opatřením, která ženám i mužům lépe umožní dosáhnout souladu mezi pracovním, rodinným a soukromým životem. Jednat se bude také o odstraňování genderových stereotypů ve vzdělávání a profesním životě a o jmenování žen do funkcí s rozhodovacími pravomocemi. Důkladná pozornost bude dále věnována otázce násilí páchaného na ženách.

Všechna tři předsednictví budou i nadále hodnotit pokrok a sledovat provádění Pekingské akční platformy. Posoudí otázku žen a ozbrojených konfliktů a připraví zprávu pro OSN o opatřeních navazujících na Pekingskou akční platformu + 15.

Diskriminace znamená porušování základních hodnot Unie a je třeba proti ní bojovat na všech úrovních. Stávající směrnice se mimo oblast zaměstnání vztahují pouze na diskriminaci na základě pohlaví a rasového a etnického původu. Ochrana před diskriminací z jiných důvodů, například z důvodu zdravotního postižení, tedy není tak silná. Bude se jednat o připravovaném návrhu nové směrnice o zavedení zásady rovného zacházení mimo oblast zaměstnání.

Do 31. prosince 2009 bude případně proveden přezkum mandátu Agentury pro základní práva.

ZDRAVÍ A SPOTŘEBITELÉ

Zdraví

Všechna tři předsednictví jsou odhodlána aktivně podporovat činnost v této důležité oblasti s cílem přispět k vysoké úrovni zdraví všech občanů. V této souvislosti bude pokračovat práce na evropské strategii v oblasti zdraví v souladu se závěry Rady z prosince roku 2007 a z června roku 2008.

Opatření EU mohou znamenat přínos pro pacienty i pro zdravotnické systémy, zejména s ohledem na rostoucí mobilitu. Budoucí regulační systém musí být zaměřen na bezpečnost pacientů a kvalitu zdravotní péče bez ohledu na to, zda hranice překračuje pacient, lékař nebo služba. Všechna tři předsednictví se proto budou prioritně věnovat práci na připravovaném návrhu směrnice o přeshraniční zdravotní péči s cílem dokončit příslušná jednání během osmnáctiměsíčního období.

Předsednictví budou věnovat pozornost zejména dostupnosti a bezpečnosti orgánů určených k dárcovství a transplantaci s cílem zkvalitnit zdravotní péči a zvýšit bezpečnost pacientů v této oblasti. Bude také podporováno jednání o otázce „eZdraví“ a předávání a sdílení zdravotnických informací v zájmu dalšího pokroku v této otázce.

Hlavním cílem politiky veřejného zdraví v Evropě je podpora zdraví a prevence nemocí. V souvislosti s prováděním strategie Společenství pro snižování škod spojených s požíváním alkoholu a s dalšími opatřeními proti kouření se bude věnovat větší pozornost spotřebě alkoholu a konzumaci tabákových výrobků u dětí a dospívající mládeže.

Bude pokračovat provádění strategie EU týkající se zdravotních problémů souvisejících s výživou, nadváhou a obezitou.

Přeshraniční hrozba přenosných nemocí a další hrozby pro veřejné zdraví vyžadují posílenou koordinaci a spolupráci na úrovni EU. Z tohoto důvodu mají předsednictví v úmyslu zvýšit politickou informovanost o zdravotních rizicích a budou usilovat o posílení systémů EU s cílem zajistit účinný dohled a mechanismy reakce propojením orgánů členských států a EU a celosvětových institucí. V této souvislosti se předsednictví budou nadále věnovat otázce antibiotické rezistence.

S ohledem na stárnoucí společnost v našich zemích se předsednictví zaměří zejména na Alzheimerovu chorobu, přičemž na úrovni EU soustředí úsilí na posílení koordinace výzkumu a výměny zkušeností týkajících se zdravotní péče a solidarity s příslušnými pečovateli. Jednat by se mělo rovněž o otázce vzácných onemocnění.

K lepšímu zdraví občanů přispívají zásadním způsobem léčiva. Předsednictví podpoří všeobecný cíl EU v této oblasti, kterým je zlepšení kvality a bezpečnosti léčiv a zaměří se na posílení a racionalizaci farmakovigilance EU, antibiotickou rezistenci, boj proti padělání léčiv a poskytování informací pacientům. Předsednictví také zdůrazní význam EU jako oblasti, kde dochází k vývoji inovačních léčivých přípravků.

Bezpečnost potravin

S cílem zjednodušit stávající právní předpisy a současně zachovat vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a zájmů spotřebitelů budou předsednictví usilovat o dokončení revize stávajících právních předpisů v oblasti označování potravin a nutričního označování a v oblasti nových potravin, a to na základě návrhů Komise předložených v lednu a v únoru roku 2008.

Spotřebitelé

Velmi důležitým aspektem dobře fungujícího vnitřního trhu je vysoká úroveň ochrany spotřebitele. V této oblasti zaměří předsednictví svoji činnost na přezkum *acquis* týkajícího se ochrany spotřebitele na základě návrhu rámcové směrnice o smluvních právech spotřebitelů, který má Komise předložit na konci roku 2008. Celkovým cílem tohoto přezkumu bude zjednodušit a zlepšit ucelenost regulačního rámce upravujícího ochranu spotřebitelů, a posílit tak právní jistotu spotřebitelů i podniků.

Předsednictví se budou také zabývat otázkou hromadných žalob ve spotřebitelských věcech a otázkou spolupráce mezi orgány členských států. Pokud jde o jednotlivé legislativní návrhy, prioritním úkolem bude urychleně dokončit revizi směrnice o bezpečnosti hraček a směrnice o ochraně spotřebitelů ve vztahu k některým aspektům dovolené na principu timeshare, dlouhodobých rekreačních produktů, dalšího prodeje a výměn, jakož i revizi směrnice o informacích poskytovaných spotřebitelům o spotřebě pohonných hmot.

Sport

Předsednictví berou v úvahu autonomii a specifickou povahu sportovních organizací a sportovních činností a v této souvislosti se zaměří na hodnocení bílé knihy Komise o sportu a v ní obsaženého akčního plánu „Pierre de Coubertin“ z hlediska jejich společenského a ekonomického rozměru i z hlediska jejich uplatňování v praxi. Zvláštní pozornost bude mimo jiné věnována otázkám sportu a zdraví, boji proti dopingů včetně posílení postavení Evropy ve Světové antidopingové agentuře, vzdělávání a přípravě mladých sportovkyň a sportovců a podpoře dobrovolné činnosti.

KULTURA, AUDIOVIZUÁLNÍ ODVĚTVÍ A MNOHOJAZYČNOST

Kultura

Všechna tři předsednictví se zaměří na provádění evropského programu pro kulturu a pracovního plánu pro kulturu na období let 2008–2010 v rámci otevřené metody koordinace. Pozornost bude věnována zejména otázce, jak zlepšit přístup ke kultuře, zejména dětí a mladých lidí, a jak zajistit součinnost mezi kulturou a vzděláváním. Na programu bude i nadále podpora kulturní rozmanitosti, zejména v souvislosti s prováděním Úmluvy UNESCO o ochraně a podpoře rozmanitosti kulturních projevů, a dialog s odvětvím kultury. Bude také podporován mezikulturní dialog, především v souvislosti s průběhem Evropského roku mezikulturního dialogu (2008) a s činností navazující na téma tohoto roku.

Předsednictví opětovně poukáží na význam přínosu odvětví kultury a tvůrčí činnosti pro růst a zaměstnanost a udržitelný rozvoj. Práci v této oblasti podpoří úsilí Eurostatu o zajištění vytváření statistiky v odvětví kultury. Řádného posouzení se dostane připravované studii Komise o podmínkách přispívajících k rozvoji tvůrčího a kulturního odvětví. Předsednictví se budou také zabývat otázkou zlepšení vnitřního trhu, pokud jde o kulturní zboží a služby, jakož i otázkou vytváření lepších podmínek pro profesionály působící v kulturním a tvůrčím odvětví a zlepšování mobility umělců a uměleckých sbírek.

Důkazem bohatství a rozmanitosti umělecké tvorby v Evropě bude Evropská kulturní sezóna uspořádaná v roce 2008. Rovněž bude zahájena reflexe o úloze architektury v udržitelném rozvoji.

Předsednictví zdůrazní své odhodlání podporovat a chránit evropské kulturní dědictví v rámci konkrétních evropských projektů, ochrany kulturních statků a boje proti nezákonnému obchodování s uměním a archívy. Pro uchování kulturního dědictví jakožto zdroje evropské kulturní a jazykové rozmanitosti a zlepšení jeho dostupnosti má zásadní význam digitalizace kulturního obsahu. Předsednictví podpoří procesy, které v této oblasti v současné době probíhají, prostřednictvím iniciativ, jako je Evropská digitální knihovna.

Audiovizuální otázky

Předsednictví budou aktivně usilovat o naplňování iniciativ Komise týkajících se rozvoje evropského tvůrčího obsahu šířeného on-line a podporovat kulturní tvorbu v digitální éře. Při této práci by měly být plně zohledněny mezinárodní zásady a evropské právní předpisy týkající se práv duševního vlastnictví, aby bylo v Evropě posíleno tvůrčí odvětví a vznikla skutečná kulturní rozmanitost přispívající k cílům Lisabonské strategie. Předsednictví rovněž přispějí k provádění Protokolu o systému veřejnoprávního vysílání v členských státech, a tím zajistí, aby společnosti působící ve veřejnoprávním audiovizuálním odvětví mohly rozvíjet své činnosti a služby v digitálním prostředí.

Mnohojazyčnost

Na základě připravovaného sdělení Komise nazvaného „Podpora mnohojazyčnosti: společný závazek“ budou předsednictví nadále podporovat mnohojazyčnost v členských státech používáním otevřené metody koordinace a lepším využíváním stávajících evropských programů a iniciativ. Klíčové oblasti budou zahrnovat výuku jazyků, včetně podpory studia dvou cizích jazyků již v prvních letech školní docházky v souladu s cílem stanoveným v roce 2002 na zasedání Evropské rady v Barceloně a podpory výuky jazyků na vysokých školách a v průběhu odborného vzdělávání, zvyšování povědomí o významu studia jazyků pro interkulturní dovednosti a evropskou konkurenceschopnost, oběh kulturních produkcí a podporu překladů a titulkování filmů a představení.

UDRŽITELNÝ ROZVOJ

Strategie udržitelného rozvoje

Všechna tři předsednictví jsou odhodlána pokročit v účinném provádění obnovené evropské strategie udržitelného rozvoje s cílem splnit úkoly v těchto sedmi hlavních určených oblastech: změna klimatu a čistá energie, udržitelná doprava, udržitelná spotřeba a produkce, ochrana a řízení přírodních zdrojů, veřejné zdraví, sociální začlenění, demografie a migrace. Strategie rovněž obsahuje globální otázky, jako je chudoba, a průřezové otázky, jako jsou vzdělávání a odborná příprava, výzkum a vývoj, finanční a ekonomické nástroje a komunikace, jejichž účelem je mobilizace příslušných subjektů a znásobení úspěchu. Důležitým termínem bude prosinec roku 2009, kdy Evropská rada podruhé a na základě zprávy Komise o pokroku zhodnotí pokrok a priority a bude formulovat obecné směry pro politiky, strategie a nástroje udržitelného rozvoje. Evropská rada vezme v této souvislosti také v úvahu priority Lisabonské strategie pro růst a zaměstnanost. Předsednictví dohlédnou na to, aby se na provádění strategie podílela Rada ve všech příslušných složeních.

Předsednictví budou usilovat o účinné provádění akčního plánu EU pro udržitelnou spotřebu a produkci a udržitelnou průmyslovou politiku a jeho hodnocení. Úsilí bude zejména zaměřeno na revizi směrnice o ekodesignu a na revizi systému Společenství pro ekoznačky a systému Společenství pro řízení podniků a auditu z hlediska ochrany životního prostředí (EMAS). Pozornost se bude dále věnovat zejména označování výrobků štítky s ekologickými údaji a údaji o energetické účinnosti a nezbytnosti vytvořit lepší návaznost souvisejících právních předpisů týkajících se ekoznačky, ekodesignu a označování energetické účinnosti. Předsednictví budou pozorně sledovat sdělení o zadávání ekologických veřejných zakázek. Rovněž posoudí způsoby, jak podpořit daňové pobídky pro ekologické produkty.

Na mezinárodní úrovni zajistí předsednictví důkladnou přípravu zasedání Komise OSN pro udržitelný rozvoj, která v květnu roku 2009 dokončí svoji práci týkající se zemědělství, rozvoje venkova, půdy, sucha, desertifikace a Afriky, jakož i průřezových otázek, a budou se aktivně podílet na práci v souvislosti s Marrákešským procesem v oblasti udržitelné spotřeby a produkce, zejména tím, že v průběhu druhé poloviny roku 2009 zahájí přípravy desetiletého rámce pro programy v oblasti udržitelné spotřeby a produkce.

Námořní politika

V souladu s modrou knihou Komise a příslušným akčním plánem budou všechna tři předsednictví pokračovat v práci na vytvoření integrované námořní politiky. V roce 2008 i v roce 2009 předloží Komise celou řadu iniciativ, mimo jiné v oblasti námořní dopravy a rybolovu, založených na udržitelném využívání moře. O dosaženém pokroku podá Komise zprávu Evropské radě v prosinci roku 2009.

Předsednictví budou podporovat zejména řízení a monitorování moří a mořský a námořní výzkum prostřednictvím sítě vnitrostátních kontaktních míst na vysoké úrovni a posílením koordinačních mechanismů mezi členskými státy a mezi evropskými agenturami, jakož i zahájení pilotního projektu ve Středomoří. Pokud jde o mořské prostředí, základem pro jeho zlepšení bude provádění rámcové směrnice o strategii pro mořské prostředí a akčního plánu pro vodu. Předsednictví budou také usilovat o omezení používání fosfátů s cílem zmenšit problém eutrofizace a zlepšit mořské prostředí.

V souladu s rámcovou směrnicí o strategii pro mořské prostředí bude v oblasti Středomoří vypracována dlouhodobá strategie pro vodu.

Strategie pro Baltské moře

Evropská rada vyzvala v prosinci roku 2007 Komisi, aby nejpozději do června roku 2009 předložila strategii EU pro oblast Baltského moře. Tato strategie bude prostřednictvím politik EU řešit zejména naléhavé ekologické problémy související s Baltským mořem s cílem učinit tuto oblast oblastí EU s nejlepšími postupy pro ochranu mořského prostředí. Bude také řešit další regionální otázky, jako je posílení růstu a konkurenceschopnosti, podpora hlubší integrace trhů a například boj proti organizované trestné činnosti. Měla by také usnadnit soudržnost dané oblasti, jakož i užší propojení s ostatními částmi Unie a vytvořit podmínky pro účinnější a cílené využívání stávajících fondů. Předsednictví budou usilovat o to, aby byla strategie přijata na podzim roku 2009.

ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Biologická rozmanitost

Předsednictví jsou odhodlána pokročit v práci v oblasti biologické rozmanitosti na úrovni EU i na celosvětové úrovni, zejména v rámci Úmluvy OSN o biologické rozmanitosti. Přezkum v polovině období, který se uskuteční v roce 2008 a bude se týkat provádění akčního plánu EU pro biologickou rozmanitost, poskytne přehled o dosaženém pokroku a poukáže na oblasti, které se s ohledem na cíl EU, jímž je zastavit do roku 2010 úbytek biologické rozmanitosti, jeví jako problematické.

Vzhledem k tomu, že jednou z těchto oblastí je prevence a kontrola výskytu invazivních cizích druhů, které biologickou rozmanitost ohrožují, zajistí předsednictví náležitá opatření navazující na sdělení Komise o politických alternativách řešení otázky invazivních cizích druhů. Pozornost bude rovněž věnována provádění směrnice o stanovištích a souvislostem mezi biologickou rozmanitostí, ekosystémovými službami a změnou klimatu.

S ohledem na obecný cíl, jímž je výrazně snížit do roku 2010 úbytek biologické rozmanitosti, zajistí předsednictví důkladnou přípravu vyjednávacího postoje EU pro 10. konferenci smluvních stran Úmluvy o biologické rozmanitosti, která se má konat v roce 2010. Hlavním cílem bude do budoucna zaměřené hodnocení dosažených úspěchů a případných nedostatků souvisejících s plněním cíle pro rok 2010, přičemž důraz bude kladen na začleňování příslušných otázek do jednotlivých odvětví, plánování krajiny a vědecké odborné znalosti (mezinárodní mechanismus vědeckých odborných znalostí v oblasti biologické rozmanitosti - IMoSEB). V rámci těchto příprav bude rovněž zohledněna probíhající studie o ekonomické stránce úbytku biologické rozmanitosti. Další prioritou předsednictví je ochrana biologické rozmanitosti moří a vytvoření chráněných mořských oblastí.

Předsednictví budou usilovat o dosažení dohody ohledně příspěvku EU, který usnadní přijetí mezinárodního režimu v oblasti genetických zdrojů na konferenci smluvních stran, která se bude konat v roce 2010. Předsednictví budou usilovat o komplexní interdisciplinární přístup na základě optimálního využívání stávajících postupů a subjektů a o transparentní jednání, které bude založeno na odborných znalostech místních společenství a zainteresovaných stran.

Environmentální technologie

Environmentální technologie jsou významným nástrojem k dosažení cílů v oblasti klimatu a životního prostředí a nabízejí podnikům v rámci EU významné možnosti posílení jejich konkurenceschopnosti. Tuto otázku bude projednávat Rada v několika složeních, aby byly možnosti environmentálních technologií plně využity. Předsednictví podpoří společné úsilí o propojení různých iniciativ souvisejících s environmentálními technologiemi a o podporu rozvoje dynamického trhu pro tyto technologie. Za tímto účelem stanoví jako vysoce prioritní úkol plné provádění akčního plánu pro environmentální technologie. Důraz bude kladen na připravovanou strategii o podpoře inovací v oblasti životního prostředí a na zvážení možnosti zřídit pro celou EU systém umožňující ověřování výkonu nových technologií a jejich dopadu na životní prostředí (ověřování environmentálních technologií).

Chemické látky

Všechna tři předsednictví budou na úrovni Společenství usilovat o to, aby byla dokončena revize důležitých legislativních aktů: revize stávajících právních předpisů o uvádění biocidů na trh, revize směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (WEEE) a směrnice o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních, revize nařízení o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu. Také dokončí práci související s přizpůsobením právních předpisů EU v oblasti klasifikace a označování globálně harmonizovanému systému OSN pro klasifikaci a označování látek a směsí (GHS). Další důležitou otázkou bude další provádění nařízení REACH, zejména nové systémy povolování a omezování chemických látek vzbuzujících velké obavy.

Na mezinárodní úrovni zajistí předsednictví dobrou koordinaci postojů EU, aby při mezinárodních jednáních mohla Evropská unie hrát vedoucí úlohu. Předsednictví budou usilovat o to, aby EU i nadále významně přispívala k provádění a dalšímu rozvoji strategického přístupu k mezinárodnímu nakládání s chemickými látkami (SAICM), mimo jiné i na ministerské konferenci, která se bude konat v květnu roku 2009 (druhá mezinárodní konference o nakládání s chemickými látkami - ICCM2). Předsednictví podpoří myšlenku, že jsou zapotřebí informace o chemických látkách v produktech, a budou usilovat o nalezení řešení, jež nám umožní pokročit v práci na globálním akčním plánu.

Předsednictví zajistí Evropské unii vedoucí úlohu v rámci opatření programu OSN pro životní prostředí zaměřených na těžké kovy, zejména rtuť, a podpoří zahájení jednání, jejichž výsledkem by byl právně závazný nástroj.

K dalším významným celosvětovým a mezinárodním zasedáním bude patřit konference smluvních stran Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu, která se bude konat v říjnu roku 2008, a konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických polutantech, která se bude konat v květnu roku 2009. Předsednictví budou i nadále podporovat posílenou spolupráci a koordinaci mezi Basilejskou, Rotterdamskou a Stockholmskou úmluvou.

Ovzduší

Předsednictví budou usilovat o dokončení práce na návrhu revize stávající směrnice regulující objem emisí oxidu siřičitého, oxidu dusnatého, čpavku a těkavých organických látek (VOC), tj. směrnice o národních emisních stropích, a návrhu směrnice o průmyslových emisích (včetně revize stávajících směrnic o integrované prevenci a omezení znečištění, o velkých spalovacích zařízeních, o spalování odpadu, o emisích těkavých organických látkách při používání rozpouštědel a oxidu titaničitým) na základě vyhodnocení jejího dosavadního uplatňování a problémů zjištěných v rámci vyhodnocení.

Očekává se, že během předemné doby bude předložen návrh revize směrnice o informacích poskytovaných spotřebitelům ohledně spotřeby pohonných hmot a emisí CO₂ u nových osobních vozů, a všechna tři předsednictví budou usilovat o to, aby byl v tomto ohledu dosažen co největší pokrok.

Na mezinárodní úrovni zajistí předsednictví účinné zastoupení EU na konferencích smluvních stran Vídeňské úmluvy o ochraně ozonové vrstvy, Montrealského protokolu o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu a Ženevské úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států.

Další otázky

Předsednictví pokročí dále v práci na dokumentech a otázkách, o nichž se v současné době jedná. V této souvislosti bude pozornost věnována zejména práci na rámcové směrnici o ochraně půdy, připravovaným iniciativám Komise týkajícím se systému sdílení informací o životním prostředí, nedostatku vody a sucha a jednání o demontáži lodí v kontextu Basilejské úmluvy. Všechna tři předsednictví zdůrazňují zájem o otázky geneticky modifikovaných organismů a mají v úmyslu se některými tématy souvisejícími s těmito organismy zabývat. Budou usilovat o dokončení revize směrnice o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek. A konečně, předsednictví budou také velmi pozorně sledovat otázky týkající se životního prostředí Arktidy s cílem řešit problémy, kterým tato oblast čelí.

Mezinárodní správa záležitostí týkajících se životního prostředí

Všechna tři předsednictví budou usilovat o to, aby v souladu se závěry Evropské rady z června roku 2005 a v rámci činnosti Valného shromáždění Organizace spojených národů přispěla ke zlepšení mezinárodní správy záležitostí týkajících se životního prostředí.

Všechna tři předsednictví podpoří další rozvoj procesu Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů nazvaného „Životní prostředí pro Evropu“ a budou se aktivně podílet na reformě tohoto procesu.

DOPRAVA

V odvětví dopravy se všechna tři předsednictví hodlají zaměřit na tři všeobecná témata: udržitelnost a konkurenceschopnost dopravy, bezpečné způsoby dopravy a vývoj inteligentních dopravních systémů. Všechna tři předsednictví budou věnovat pozornost zejména programu Galileo.

Udržitelná a konkurenceschopná doprava

Všechna tři předsednictví jsou odhodlána prosazovat cíl, aby dopravní politika v plném rozsahu přispívala k boji proti změně klimatu a k ochraně životního prostředí, a současně zohledňovat konkurenceschopnost tohoto odvětví.

Základním předpokladem vytvoření udržitelného a konkurenceschopného dopravního systému v EU, jehož inovativní systémy a nákladově efektivní procesy budou přispívat ke snižování emisí CO₂ a současně posilovat globální konkurenceschopnost evropských dopravních odvětví, je dobře fungující dopravní logistika. Jednou z důležitých otázek k projednání bude používání tržních nástrojů a organizačních forem, zejména prostřednictvím rozvoje kombinované dopravy a logistických řetězců a internalizace externích nákladů a poplatků za infrastrukturu. V tomto ohledu bude důležitým podkladovým materiálem pro práci v této oblasti zpráva Komise o modelu posuzování všech externích nákladů, který bude sloužit jako základ pro výpočet poplatků za infrastrukturu pro všechny druhy dopravy. K prioritám předsednictví bude patřit dosažení dohody o revizi směrnice o „Eurovignette“ a provádění akčního plánu pro logistiku a akčního plánu pro městskou dopravu.

Pro podporu udržitelné, efektivní a konkurenceschopné dopravy v Evropě je také velmi důležitý program EU pro nákladní dopravu. Předsednictví zajistí pokračování práce v souvislosti s návrhy opatření v oblasti logistiky nákladní dopravy, sítě železniční nákladní dopravy, přístavní politiky a námořní nákladní dopravy.

Pozemní doprava: Během předmětného období bude dokončen balíček týkající se silniční dopravy, nařízení o železniční agentuře a směrnice o bezpečnosti železnic (*bude třeba ověřit na závěr slovinského předsednictví*). Cílem všech tří předsednictví je dosažení dohody o revizi směrnice 2002/15/ES o úpravě pracovní doby osob vykonávajících mobilní činnosti v silniční dopravě. Dále budou usilovat o dokončení revize prvního železničního balíčku. Všechna tři předsednictví se budou rovněž zabývat případnými návrhy ohledně provádění programu NAIADES.

Letectví: Cílem předsednictví je dosažení konečné dohody o revidovaném kodexu chování pro používání počítačových rezervačních systémů. Při projednávání nové iniciativy „jednotné nebe“ se předsednictví zaměří na dotvoření vnitřního trhu a posouzení pozitivního dopadu na životní prostředí. Všechna tři předsednictví rovněž dají impuls k jednání o dohodách o letecké dopravě s třetími zeměmi, zejména o druhé fázi dohody mezi EU a USA o letecké dopravě, o dohodě mezi EU a Kanadou o letecké dopravě a dohodách se sousedními zeměmi. Pokud jde o druhou fázi dohody mezi EU a USA o letecké dopravě, vynaloží všechna tři předsednictví veškeré úsilí o dokončení jednání.

Transevropské dopravní síť: Všechna tři předsednictví si jsou vědoma důležitosti tohoto programu a budou proto věnovat pozornost zprávě Komise o provádění hlavních směrů politiky v oblasti TEN a v případě potřeby připraví o této otázce závěry Rady.

Námořní doprava: Předsednictví pokročí v práci na legislativních návrzích Komise týkajících se revize nařízení o zřízení Evropské agentury pro námořní bezpečnost a „evropského námořního prostoru bez hranic“.

Bezpečné druhy dopravy

Jednou z důležitých otázek, které Evropská unie věnuje pozornost, je dopravní bezpečnost. Všechna tři předsednictví budou usilovat o dosažení významného pokroku zejména v oblasti námořní a silniční dopravy. V oblasti námořní bezpečnosti je cílem předsednictví úzce spolupracovat s Evropským parlamentem v zájmu dosažení konečné dohody o návrzích, jež jsou obsaženy ve třetím balíčku týkajícím se námořní bezpečnosti. Pokud jde o pozemní dopravu, budou všechna tři předsednictví usilovat o dosažení dohody ohledně směrnice o přeshraničním vymáhání pokut. Předsednictví by dále podpořila nový program silniční bezpečnosti, který by Komise mohla během předmětného období zahájit.

Inteligentní dopravní systémy

Důležitým úkolem je používání nových technologií v odvětví dopravy, jež by se mělo prosazovat z ekologických a kapacitních důvodů, jakož i z důvodů konkurenceschopnosti a bezpečnosti. Nové technologie mohou také přispět k účinnějším logistickým řešením v rámci dopravního systému. Předsednictví dále rozpracují stávající iniciativy Společenství, jež se týkají podpory opatření v jednotlivých druzích dopravy.

Předsednictví hodlají významným způsobem přispět k využívání inteligentních dopravních systémů v silniční dopravě a provádět akční plán, který má v roce 2008 předložit Komise. Všechna tři předsednictví připraví závěry o opatřeních navazujících na tuto iniciativu a předloží je Radě k přijetí.

V oblasti letecké dopravy se očekává, že do konce roku 2008 budou potvrzeny závazky tohoto odvětví, pokud jde o odpovídající příspěvky k vývojové fázi projektu SESAR.

S ohledem na rozhodnutí, která již byla přijata v souvislosti se zaváděcí fází, budou všechna tři předsednictví pokračovat v práci na Galileu, aby připravila ustanovení upravující fázi využití. Budou dokončeny otázky týkající se úřadu pro dohled (GSA), řízení, obchodní smlouvy, aplikací a technických nařízení.

ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV

Společná zemědělská politika (včetně „kontroly stavu“)

Reforma společné zemědělské politiky z roku 2003 vytyčila budoucí směr dlouhodobého rozvoje udržitelné a tržně orientované zemědělské produkce v celé Evropské unii. Přezkum této reformy, tzv. „kontrola stavu“, je příležitostí k posouzení účinnosti reformy a zejména ke zhodnocení jejího dopadu v porovnání s jejími cíli, jakož i k analýze jejích účinků na příslušné trhy. Hlavním úkolem předsednictví proto bude dokončit práci na legislativních návrzích do konce roku 2008.

Předsednictví budou všemožně usilovat o plné provedení akčního plánu týkajícího se zjednodušení, například v oblastech, jako jsou jednotné platby na zemědělský podnik a integrovaný administrativní a kontrolní systém (IACS). Zjednodušení právních předpisů bude také jednou z hlavních priorit v souvislosti s „kontrolou stavu“.

Všechna tři předsednictví budou věnovat pozornost rozvoji venkova. S ohledem na doporučení Evropského účetního dvora, na mandát Rady a revidované cíle režimu pro znevýhodněné oblasti si předsednictví stanoví jako prioritu přezkum tzv. přechodných znevýhodněných oblastí. Za účelem soudržnějšího a transparentnějšího přístupu bude na základě jednotného souboru vymezujících kritérií vypracováno nové vymezení, jež má být zavedeno do roku 2010.

S cílem přispět k udržitelnému hospodaření s lesními zdroji budou předsednictví věnovat náležitou pozornost přezkumu lesnického balíčku, tj. sdělení o opatřeních proti uvádění nezákonně vytěženého dřeva a dřevních produktů na trh EU a sdělení o opatřeních ke snížení odlesňování.

Pokud jde o podporu zemědělských produktů, budou všechna tři předsednictví usilovat o zvýšení účinnosti stávajících opatření k zajištění kvality potravinářských výrobků a zahájí rozpravu o přezkumu politiky EU v oblasti kvality.

Na mezinárodní úrovni budou všechna tři předsednictví i nadále prosazovat aktivní úlohu EU v příslušných mezinárodních organizacích, a zejména v Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO) a v rámci Codexu Alimentarius.

Veterinární a rostlinolékařské otázky

Předsednictví budou považovat za důležité, aby pokračovala práce na další harmonizaci a zajišťování vysoké úrovně ochrany rostlin a zdraví rostlin. Pozornost bude zaměřena na strategii EU týkající se udržitelného používání pesticidů, příslušnou rámcovou směrnicí a rozsáhlou změnu stávajících právních předpisů upravujících uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh. Cílem posledně uvedeného návrhu je posílit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí, zlepšit fungování vnitřního trhu, zachovat a posílit konkurenceschopnost chemického průmyslu v EU a harmonizovat dostupnost přípravků na ochranu rostlin pro zemědělce v jednotlivých členských státech.

V zájmu podpory bezpečnosti potravin budou předsednictví aktivně usilovat o přijetí nařízení o maximálních limitech reziduí farmaceutických účinných látek v potravinářských výrobcích pro lidskou spotřebu.

Pozornost bude věnována zejména vysoké úrovni zdraví zvířat a jejich dobrým životním podmínkám v rámci celého Společenství. Bude pokračovat práce na strategii v oblasti zdraví zvířat. K důležitým oblastem činnosti bude rovněž patřit revize právních předpisů týkajících se ochrany zvířat při porážce a během přepravy, látek s hormonálním účinkem (směrnice 96/22/ES), případně také ochrany zvířat používaných pro pokusné a jiné vědecké účely.

Opětovně bude projednán hygienický balíček. Je zapotřebí, aby postupný přechod od podrobných pravidel k řízení na základě cílů, který uvedený balíček stanovil, pokračoval i nadále. Všechna tři předsednictví se zaměří na modernizaci kontroly masa. Mezi další otázky, jimiž je třeba se ve veterinární oblasti zabývat, patří návrh nařízení o uvádění na trh a používání krmiv a návrh změny nařízení (ES) č. 1774/2002 o hygienických pravidlech pro vedlejší produkty živočišného původu, které nejsou určeny pro lidskou spotřebu.

Předsednictví podpoří zjednodušení současných právních předpisů týkajících se osiva a rozmnožovacího materiálu.

Společná rybářská politika

Obecným cílem, o jehož dosažení budou předsednictví usilovat, je udržitelné řízení rybolovných zdrojů, aby byly v odvětví rybolovu a v regionech závislých na rybolovu vytvořeny udržitelné ekologické, hospodářské a sociální podmínky. Tímto přístupem se budou předsednictví řídit při přípravě rozhodnutí o celkových přípustných odlovech a kvótách, o víceletých plánech obnovy a řízení, jako je plán týkající se tresky v Severním moři a lososa v Baltském moři, jakož i o technických opatřeních. V této souvislosti, jakož i v souvislosti s připravovanou reformou společné rybářské politiky by měla být zahájena reflexe o tom, zda by kvóty mohly být stanovovány na delší časové období a prostřednictvím zjednodušených postupů.

Důležitým aspektem udržitelnosti je optimální využívání zdrojů. Cílem předsednictví bude dokončit práci na návrhu týkajícím se postupného odstraňování výmětů v některých rybolovných oblastech, který má být předložen koncem roku 2008.

Bude přezkoumán kontrolní systém společné rybářské politiky s cílem zjednodušit stávající pravidla a zajistit lepší vymáhání práva. Předsednictví budou usilovat o dokončení práce na návrhu, jehož předložení se očekává na konci roku 2008. Důležité revize budou dále provedeny v případě nařízení o technických opatřeních pro rybolovné oblasti v Atlantickém oceánu a Severním moři a sousedních vodách a v případě reformy organizace společného trhu s produkty rybolovu.

Předsednictví podpoří udržitelný rozvoj akvakultury Společenství prostřednictvím zajištění náležitých opatření navazujících na sdělení Komise, jehož předložení se očekává do konce roku 2008. Jakožto příspěvek k tomuto procesu bude předloženo memorandum týkající se této otázky.

Na všech úrovních budou předsednictví rozhodným způsobem prosazovat vnější aspekty společné rybářské politiky. Za tímto účelem podpoří předsednictví aktivní úlohu EU v mezinárodních organizacích, jako je OSN, FAO a OECD, a v regionálních organizacích, přičemž se zaměří na posílení provádění přijatých závazků a jejich dodržování i na zlepšení opatření na zachování a řízení rybolovu. Pokud jde o bilaterální dohody o rybolovu, budou předsednictví usilovat o dosažení cíle, jímž je zachování stabilních vztahů s třetími zeměmi v oblasti rybolovu, a to na vědeckém a udržitelném základě. V této souvislosti je důležité zajistit, aby pro všechny populace ryb, které loví plavidla EU, byla k dispozici dostatečná vědecká základna.

POLITIKA SOUDRŽNOSTI

Politika soudržnosti

Politika soudržnosti přispěla k posílení prosperity a solidarity v celé Unii. Předsednictví dohlédnou na to, aby rozprava o budoucí politice soudržnosti zahájená v rámci 4. zprávy o soudržnosti pokračovala na základě původních cílů politiky soudržnosti, jakož i nových úkolů. Období let 2008–2009 poskytne příležitost k důkladnému jednání o budoucnosti politiky soudržnosti v rámci přezkumu rozpočtu.

Předsednictví zahájí rozpravu o otázce územní soudržnosti na základě zelené knihy, kterou Komise hodlá zveřejnit v druhé polovině roku 2008.

V souladu s jednáním na neformálních zasedáních ministrů v Lipsku a v Ponta Delgada konaných v průběhu roku 2007 probíhá provádění územní agendy a jejího akčního programu a Lipské charty a bude i nadále pokračovat.

Nejvzdálenější regiony

Předsednictví budou i nadále usilovat o plné provádění strategie pro nejvzdálenější regiony z roku 2004, a to na základě sdělení Komise o dosažených výsledcích a budoucích výhledech této strategie. Cíle strategie budou rovněž zohledněny v souvislosti s revizí nařízení POSEI. Další otázkou k jednání budou budoucí vztahy se zámořskými zeměmi a územími v souladu se zelenou knihou plánovanou na rok 2008.

PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA

Období francouzského, českého a švédského předsednictví se časově shoduje s obdobím podstatných změn v Evropské unii, včetně vstupu Lisabonské smlouvy v platnost, předpokládaného ke dni 1. ledna 2009, který bude mít významný dopad v prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

V tomto přechodném období předsednictví učiní vše pro zajištění návaznosti v úsilí vynaloženém v posledních letech na provádění Haagského programu a jeho akčního plánu a budou pokračovat v započaté práci.

Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost bude v rámci Rady zřízen Stálý výbor pro vnitřní bezpečnost; trojice předsednictví zajistí, že mandát, struktura a činnost tohoto nového orgánu účinným způsobem přispěje k posílení vnitřní bezpečnosti v EU.

Nový „posthaagský“ program

Předsednictví zaměří své úsilí na vypracování nového víceletého strategického pracovního programu na období let 2010 až 2014. Je třeba, aby tento nový program byl ambiciózní a výhledový a aby znamenal skutečný přínos. Měl by být zaměřen na realistické cíle a doplněn o jasné časové rámce.

Program bude vycházet z práce dvou poradních skupin na vysoké úrovni týkající se budoucnosti politik v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, jejímž výsledkem bude závěrečná zpráva v polovině roku 2008. Předsednictví očekávají, že návrh víceletého programu bude předložen Komisi v prvním čtvrtletí roku 2009 a přijat v průběhu trojice předsednictví.

Migrace

Základní prioritou zůstává rozvoj komplexní evropské migrační politiky doplňující politiky členských států. Za tímto účelem bude EU usilovat o přijetí Evropského paktu o migraci a azylu a následných opatření. Tento pakt zdůrazní široký a komplexní základ pro posílenou společnou politiku v oblasti migrace, která bude mimo jiné vycházet z posíleného dialogu se zeměmi původu. Konkrétní opatření a návrhy budou rovněž dále rozvíjeny v rámci jednání o posthaagském programu.

Bude pokračovat práce na plánu politiky v oblasti legální migrace. Všechna tři předsednictví budou usilovat o urychlené přijetí obecné směrnice stanovující práva migrantů, jakož i zvláštních směrnic upravujících podmínky vstupu a pobytu vysoce kvalifikovaných pracovníků, vnitropodnikově převáděných pracovníků, placených stážistů a sezónních pracovníků. Cílem všech tří předsednictví je v této souvislosti odstranění přechodných období, jež se vztahují na volný pohyb pracovníků z nových členských států.

Všechna tři předsednictví budou usilovat o přijetí opatření, která mohou přispět k úspěšnému boji proti nelegální migraci, včetně směrnice o sankcích proti zaměstnavatelům nelegálních přistěhovalců. Budou nadále usilovat o účinné navracení nelegálních přistěhovalců do zemí jejich původu, a to i prostřednictvím komplexní sítě readmisních dohod se třetími zeměmi. Prioritou bude rovněž posílení spolupráce agentury FRONTEX s Europolem prostřednictvím odpovídající výměny informací. Patříčná pozornost bude věnována problematice nelegálních migrantů cestujících po moři.

Pozitivní vazby mezi migrací a rozvojem jsou stále více uznávány. Prioritou bude maximalizace pozitivního rozvojového potenciálu řádně řízené legální migrace, včetně migrace pracovních sil, a provádění skutečné politiky společného rozvoje, zohledněné v konkrétních projektech a podporované na evropské úrovni. Cílem předsednictví bude další pokrok v rámci globálního přístupu k migraci. Budou usilovat o prohloubení spolupráce a politického dialogu se všemi zeměmi původu a tranzitu a o podporu partnerství v oblasti mobility, cirkulační migrace a platform spolupráce v oblasti migrace a rozvoje. Úplné vyhodnocení provádění globálního přístupu k migraci bude vypracováno koncem roku 2008 a připraví půdu pro zahájení nové fáze v této oblasti.

Azyl a ochrana uprchlíků

Předsednictví budou pokračovat v práci s cílem zavést do roku 2010 společný evropský azylový systém založený na plném uplatňování příslušných mezinárodních závazků, jak je stanoveno v Haagském programu. Cílem je další harmonizace vnitrostátních postupů a předpisů členských států ohledně podmínek přijímání, kritérií uznávání a azylových řízení a statusů v zájmu dosažení vyšší úrovně. Je rovněž nezbytné zachovat dlouhodobou udržitelnost a účinnost azylových systémů a podporovat solidaritu v rámci EU. Práce předsednictví bude směřovat k přijetí právně zajištěného, spravedlivého a otevřeného systému se zárukami jako je přístup jednotlivce k azylu nebo individuální posouzení každé žádosti. Bude se usilovat o rozvoj společného přesídlovacího programu zaměřeného na ochranu nejzranitelnějších uprchlíků a vycházejícího ze záměrů stanovených v Haagském programu. Dále musí být posílena praktická spolupráce mezi vnitrostátními správními orgány pro záležitosti azylu, zahrnující mimo jiné i zřízení evropského podpůrného úřadu.

Schengenský prostor, hranice a vízová politika

Bude zahájeno další hodnocení zemí, jejichž cílem je připojit se v nadcházejících letech k schengenskému prostoru. V souladu s novým víceletým programem bude rovněž provedeno opětovné hodnocení řádného uplatňování schengenského acquis zúčastněnými zeměmi. Všechna tři předsednictví budou pokračovat v již zahájené diskusi o posílení účinnosti mechanismů pro schengenské hodnocení. V tomto ohledu bude přezkoumána metodika procesu schengenského hodnocení a budou zváženy tematické a regionální přístupy.

Integrovaná správa hranic je důležitým nástrojem pro řízení migrace a boj proti přeshraniční trestné činnosti. Všechna tři předsednictví zajistí, aby byly urychleně přezkoumány nedávné návrhy Komise v této oblasti. Zahrnuje to i rychlé přezkoumání návrhů týkajících se automatizovaného kontrolního systému vstup-výstup. Za prioritní se bude rovněž považovat i posílení role agentury FRONTEX v rámci jejího mandátu. Úsilí bude rovněž zaměřeno na boj proti používání falešných cestovních dokladů a dokladů o pobytu. Prostřednictvím včasného rozvoje Vízového informačního systému (VIS) bude rovněž podporováno používání biometrických údajů v schengenských vízech.

Jedním z hlavních cílů v oblasti vízové politiky je finalizace a přijetí kodexu Společenství o vízech, jenž vyjasní stávající právní předpisy týkající se víz a dále sjednotí jejich uplatňování členskými státy.

Konečně, rozměr vnějších vztahů v oblasti vízové politiky zůstane v souladu se závěry zasedání Rady v prosinci roku 2007 významnou otázkou pro všechna tři předsednictví, včetně procesu směřujícího k uvolnění vízového režimu se zeměmi západního Balkánu.

Integrace a mezikulturní dialog

Na úrovni EU se bude pokračovat v úsilí přispět k úspěšné integraci migrujících osob v členských státech v souladu se závěry Rady z června roku 2007. Strategie členských států pro integraci by měly být posíleny prostřednictvím spolupráce a výměny osvědčených postupů.

Mezikulturní dialog se stal důležitým nástrojem podpory integrace občanů různého původu, kulturního zázemí a náboženství, v boji proti rasismu a extremismu a při předcházení radikalizaci a náboru, pokud jde o terorismus. Výměna zkušeností mezi členskými státy ohledně mezikulturního dialogu bude proto pokračovat. Bude posouzena možnost rozšíření mezikulturního dialogu tak, aby výhledově zahrnoval i respektování demokracie a lidských práv.

Boj proti terorismu

Boj proti terorismu ve všech jeho podobách zůstává hlavní prioritou EU a bude na předním místě programu všech tří předsednictví za současného úsilí o zajištění respektování lidských práv a mezinárodního práva ve veškeré mezinárodní činnosti zaměřené na boj proti terorismu. Zvláštní pozornost bude věnována prohloubení spolupráce se všemi partnery zainteresovanými v boji proti terorismu. Všechna tři předsednictví budou rovněž pokračovat v rozvoji akčního plánu Evropské unie pro boj proti radikalizaci a náboru, neboť je nezbytně nutné odhalit možné teroristy již v počáteční fázi. Všechna tři předsednictví se rovněž zaměří na boj proti zneužívání internetu k teroristickým účelům, provádění akčního plánu EU pro zvýšení bezpečnosti výbušnin, podporu operativní spolupráce mezi všemi donucovacími orgány EU, rozvoj konkrétních nástrojů na včasné odhalování teroristické činnosti a na dokončení práce na návrzích právních předpisů týkajících se terorismu ve všech oblastech EU.

Boj proti obchodování s lidmi

Boj proti obchodování s lidmi zůstane prioritní záležitostí. Na základě Komisí předloženého hodnocení akčního plánu EU předsednictví zahájí posouzení a další rozvoj politik v této oblasti. To bude zahrnovat zvážení konkrétních opatření jako je podpora rozsáhlejšího zapojení Eurojustu do koordinace vyšetřování a stíhání v této oblasti. Společná analýza situace a směrů vývoje je zásadní pro umožnění účinné reakce EU. Prioritou bude vytvoření společných norem EU pro shromažďování a analyzování údajů o obchodování s lidmi. Všechna tři předsednictví přijmou opatření v souvislosti s vnějším rozměrem spravedlnosti a vnitřních věcí EU, jejichž cílem bude vypracování dokumentu zaměřeného na konkrétní kroky v souladu se strategií EU v této oblasti a s ohledem zejména na země původu při obchodování s lidmi.

Boj proti drogám

Vycházejíce z hodnocení akčního plánu na období let 2005–2008, všechna tři předsednictví přezkoumají politiku EU v oblasti boje proti obchodu s drogami a přijmou a provedou nový akční plán na období let 2009–2012. Toto opatření bude sloužit jako rámec pro vymezení společného evropského postoje při přezkumu protidrogové politiky Organizace spojených národů v březnu roku 2009.

Bude se podporovat zřízení společných vyšetřovacích týmů zaměřených na boj proti obchodu s drogami. Podporováno bude také větší zapojení Eurojustu do koordinace vyšetřování a stíhání s cílem rozbít sítě obchodu s drogami.

Pokud jde o mezinárodní spolupráci, bude se jednak pokračovat ve stávající spolupráci ohledně obchodních tras heroinu a kokainu, jednak se bude prosazovat zvýšená spolupráce s cílem omezit obchodování s chemickými prekurzory a drogami, zejména v oblasti Středomoří a Střední Asie. Nedávné zřízení střediska pro námořní policejní spolupráci v Portugalsku pro oblast Atlantiku bude podnětem pro zřízení takového zařízení pro Středomoří. Kromě toho bude plná pozornost také věnována čím dál problematičtějšími oblastem, jako je západní Afrika. Bude se pokračovat v analýze souvislostí mezi obchodem s drogami a terorismem.

Budou zvážena další opatření s ohledem na zprávu o provádění rámcového rozhodnutí o nedovoleném obchodu s drogami, kterou Komise předloží v roce 2009. Všechna tři předsednictví budou rovněž usilovat o podporu evropského systému profilování drog (CHAIN).

Policejní a celní spolupráce

Všechna tři předsednictví se zaměří na to, aby byl dokončen probíhající proces s cílem poskytnout Europolu nový právní základ a pružnější organizaci. Úloha Europolu bude posílena, zejména v souvislosti s nasazením společných vyšetřovacích týmů. Evropská policejní akademie, jako jeden z podstatných nástrojů na podporu společného výcviku, přeshraniční výměny osvědčených postupů a společné kultury, bude vyhodnocena s ohledem na priority určené Radou a na základě požadavků za účelem podpory lepší operativní spolupráce v rámci vnitrostátních i evropských institucí.

Všechna tři předsednictví budou podporovat spolupráci, sblížování a interoperabilitu mezi donucovacími orgány členských států, zejména prostřednictvím konkrétních projektů a vytvářením sítí.

Všechna tři předsednictví budou pracovat na operativní spolupráci donucovacích orgánů, zejména policejních a celních orgánů. Budou usilovat zejména o dokončení zprávy o pokroku při provádění doporučení Rady ze dne 27. dubna 2006 k vypracování dohod mezi policií, celními orgány a dalšími specializovanými donucovacími orgány. Předsednictví provedou nový akční plán v celní oblasti na období let 2008–2009 a budou usilovat o včasnou dohodu o dalším plánu v pořadí tak, aby mohl vstoupit v platnost v roce 2010. Budou rovněž usilovat o další podporu celní spolupráce podle Neapolské úmluvy II o vzájemné pomoci a spolupráci mezi celními správami.

Na základě hodnocení Evropské sítě pro předcházení trestné činnosti (EUCPN) připravovaného Komisí budou předsednictví pracovat na dalším posilování a profesionalizaci této sítě, jakož i na konkretizaci jejích úloh.

Výměna informací

V oblasti bez vnitřních hranic a s téměř 500 miliony obyvatel je zlepšená výměna informací mezi všemi donucovacími orgány základním aspektem bezpečnosti. Všechna tři předsednictví se budou přednostně věnovat rozvoji koordinovaného a soudržného přístupu, pokud jde o výměnu informací mezi všemi zúčastněnými subjekty v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, a přezkumu konkrétních návrhů střednědobých a dlouhodobých strategií na dosažení tohoto cíle.

Předsednictví budou rovněž usilovat o to, aby pokračovala práce na vytvoření systémů výměny informací, a to spuštěním a provedením Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) ve stanoveném časovém harmonogramu, podporou účinného provádění Průmské smlouvy, nedávno začleněné do právního systému EU, a zavedením Vízového informačního systému (VIS). Dalším cílem bude pokrok při vytváření evropského systému jmenné evidence cestujících (PNR). Nezbytným předpokladem je, aby systém PNR představoval podstatný přínos pro předcházení mezinárodnímu terorismu a trestné činnosti a boj proti nim a aby zároveň plně respektoval ochranu údajů a základní práva jednotlivých cestujících.

Justiční spolupráce v trestních věcech

Zásada vzájemného uznávání soudních rozhodnutí v trestních věcech je základním kamenem justiční spolupráce mezi členskými státy a bude se i nadále uplatňovat. V tomto ohledu bude pro všechna tři předsednictví prioritou dosažení dohody o návrzích týkajících se rozsudků vynesných v nepřítomnosti a evropského příkazu k výkonu dohledu. Očekává se, že po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost předloží Komise návrhy na rozšířený evropský důkazní příkaz. Bude se pokračovat v hodnocení evropského zatýkacího rozkazu s cílem důsledného provádění rámcového rozhodnutí.

V zájmu usnadnění justiční spolupráce mezi členskými státy se všechna tři předsednictví zaměří na posílení nástrojů spolupráce, jako je Eurojust a Evropská soudní síť. Proto budou přednostně usilovat o dosažení dohody o návrzích předložených v lednu roku 2008, jejichž cílem je zlepšit koordinaci vyšetřování v případech, kdy je zapojeno několik členských států.

Všechna tři předsednictví se budou rovněž věnovat nezbytnému sbližování právních předpisů. Zajistí urychlené přijetí směrnice o trestněprávní ochraně životního prostředí, směrnice o znečištění z lodí a rámcového rozhodnutí, kterým se podněcování k teroristickým činům a nábor pro teroristické účely kvalifikují jako trestné činy. Pokud jde o návrh směrnice o trestněprávní ochraně práv duševního vlastnictví, měl by vyjednávací proces pokročit vstupem Lisabonské smlouvy v platnost.

Donucovací opatření by měla být doprovázena odpovídajícími pravidly na posílení práv jednotlivce, ať už se jedná o podezřelé, oběti nebo svědky. Bude přezkoumán možný rozvoj práv oběti na základě hodnocení provádění rámcového rozhodnutí o postavení obětí v trestním řízení provedeného Komisí. Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost se očekává, že Komise nebo členské státy předloží návrh právního nástroje o procesních právech v trestním řízení.

Soudní spolupráce v občanských věcech

Všechna tři předsednictví se zaměří na rodinné právo, jež je stěžejní oblastí dotýkající se každodenního života lidí. Jednání o změně nařízení pokud jde o příslušnost a právo rozhodné ve věcech manželských a o přijetí nové úpravy vyživovací povinnosti musí být dokončeny. Předsednictví budou rovněž usilovat o zahájení práce týkající se dědění a závětí a majetkových vztahů mezi manželi.

Pokud jde o zvyšování právní jistoty pro evropské občany a pro podnikový sektor, došlo k pokroku při zjednodušení volného pohybu výkonů rozhodnutí v rámci EU. Změna nařízení o příslušnosti, uznávání a výkonu soudních rozhodnutí v občanských a obchodních věcech (Brusel I) přispěje k dalšímu zlepšení v této oblasti a je považována za prioritní záležitost. Všechna tři předsednictví rovněž naváží na projekt vytvoření společného referenčního rámce pro evropské smluvní právo

Plánovaná změna rozhodnutí o vytvoření Evropské soudní sítě pro občanské a obchodní věci by měla být příležitostí pro zvýšení účinnosti a efektivity tohoto nástroje pro spolupráci.

Praktická soudní spolupráce

Další úsilí bude věnováno rozšířené a účinnější výměně informací o trestním řízení mezi rejstříky trestů členských států při dodržování základních zásad náležité ochrany údajů v oblasti justiční spolupráce. Všechna tři předsednictví se zaměří na co nejrychlejší přijetí chystaného návrhu rozhodnutí o zřízení evropského informačního systému rejstříků trestů. V rámci koncepce e-justice budou předsednictví pokračovat v práci na konkrétních projektech souvisejících s postupným dokončováním evropského justičního portálu s cílem poskytnout pokud možno všem občanům jednoduchý přístup k rejstříkům členských států soudní povahy, ke zvláštním řízením a v obecnějším smyslu k užitečným právním informacím v celé EU. Budou rovněž usilovat o to, aby práce na koncepci e-justice postupovala vpřed koordinovaným a strukturovaným způsobem.

Odborná příprava je považována za významný přínos ke zvýšení důvěry mezi pracovníky v oblasti justice. Lisabonská smlouva poskytuje právní základ, který umožní Evropské unii podporovat odbornou přípravu soudců a soudního personálu. V této souvislosti se všechna tři předsednictví budou podílet na vypracování obecných pokynů a podnětů pro takovou podporu. Pokud jde o soudní spolupráci v občanských věcech se třetími zeměmi, je třeba najít vhodné řešení, jež by umožnilo členským státům projednávat nebo měnit stávající právní nástroje v případech, kdy Společenství nezamýšlí vykonávat své pravomoci. Všechna tři předsednictví budou vyvíjet činnost za tímto účelem.

Vnější vztahy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí

Strategie pro vnější vztahy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí bude obnovena vzhledem k nadcházejícímu hodnocení Komise a generálního sekretariátu Rady. Na tomto základě předsednictví zváží vypracování nového strategického dokumentu, který by byl vodítkem pro budoucí vnější vztahy. Předsednictví rovněž zváží, zda je třeba dalších dokumentů zaměřených na konkrétní kroky, aby byly splněny požadavky kladené na spolupráci na místě.

Civilní ochrana

Všechna tři předsednictví uznávají potřebu zlepšit schopnost Evropské unie účinně reagovat na krize a mimořádné události v rámci EU i mimo její hranice. EU bude zvyšovat a koordinovat svůj podíl na činnosti členských států zaměřené na prevenci, připravenost a reakci (včetně obnovy), která vychází z integrovaného přístupu zohlednění všech nebezpečí a zahrnuje veškeré příslušné nástroje. Budou proto učiněna patřičná opatření navazující na sdělení Komise o posílení schopnosti Evropské unie reagovat na katastrofy a o předcházení katastrofám. Pozornost bude zejména věnována posílení monitorovacího a informačního střediska (MIC) pro civilní ochranu, provádění a rozvoji zásahových modulů civilní ochrany a rozvoji odborné přípravy osob zabývajících se civilní ochranou. Kromě toho bude EU podporovat vývoj systémů včasného varování a poplašných systémů a přispívat k ochraně kritické infrastruktury. Všechna tři předsednictví budou navíc usilovat o zlepšení spolupráce a o další rozvoj společných postupů na posílení bezpečnosti vůči jaderným, biologickým, radiologickým a chemickým hrozbám a rizikům. Budou navázány užší vztahy s příslušnými mezinárodními organizacemi, zejména s Úřadem OSN pro koordinaci humanitární činnosti (UNOCHA), a bude podporována regionální spolupráce.

VNĚJŠÍ VZTAHY

Evropská bezpečnostní strategie

Během nadcházejících 18 měsíců budou vnější vztahy EU nadále vycházet z Evropské bezpečnostní strategie. V souladu se závěry Evropské rady z prosince roku 2007 bude provádění Evropské bezpečnostní strategie přezkoumáno s cílem předložit k přijetí na zasedání Evropské rady v prosinci roku 2008 návrhy, jak provádění zlepšit a jak tuto strategii případně doplnit. Poté se přistoupí k realizaci těchto zjištění.

EBOP / Řešení krizí

Unie bude usilovat o posílení EBOP ve všech jejích částech s cílem posílit svou úlohu globálního a autonomního aktéra v oblasti řešení krizí. Unie bude pokračovat v civilních a vojenských operacích, do kterých je zapojena na celém světě. Zároveň budou rozvíjeny a posilovány evropské civilní a vojenské schopnosti v rámci základních cílů 2010, se zvláštním zaměřením na oblast rychlé reakce. Náležitá pozornost bude přitom věnována poznatkům získaným z předchozích operací i ze zjištěných operačních nedostatků s cílem zlepšit přípravu a operativní provádění vojenských i civilních operací. Budou vytvořeny postupy umožňující vypracovat objektivní hodnocení misí založené na měřitelné účinnosti. Bude vyvinuto úsilí k zajištění toho, aby bojové skupiny plně vyhovovaly potřebě Unie rychle reagovat, a to zejména posílením jejich interoperability. Předsednictví prozkoumají možnost racionalizace užívání mnohonárodních sil, jichž se účastní členské státy, ze strany Unie. Bude se pokračovat v práci s cílem zlepšit civilně-vojenskou koordinaci. Prioritní záležitostí bude jednak posílení spolupráce EU/NATO na strategické i taktické úrovni, včetně zvýšení transparentnosti, zvláště pokud jde o operace probíhající ve stejné oblasti, tak i rozvoj vztahů s OSN zejména v souvislosti s řešením krizí. Bude přezkoumán mechanismus Athena a bude projednáno společné financování vojenských operací. Budou řešeny vazby mezi bezpečností, lidskými právy, rovností žen a mužů a rozvojem. Budou prosazovány evropské programy společné odborné přípravy, zejména v rámci Evropské bezpečnostní a obranné školy.

Nešíření zbraní a odzbrojení

Unie bude klást důraz na trvalý význam stávajících mezinárodních režimů odzbrojení a nešíření, včetně smluv a dohod, a bude usilovat o jejich posílení. Nadále bude vyvíjeno úsilí o zvýšení významu EU prostřednictvím aktivního a účinného provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení. Unie bude vyvíjet činnost na podporu Mezinárodní agentury pro atomovou energii (MAAE) při ověřování, jak smluvní strany plní své povinnosti stanovené Smlouvou o nešíření jaderných zbraní (NPT), a posilovat své strategie v oblasti nešíření. Zejména pokud jde o iránskou jadernou otázku, bude Unie pokračovat ve své činnosti na podporu procesu v rámci OSN a společných cílů mezinárodního společenství.

Pozornost bude věnována reaktivaci konference o odzbrojení, zejména zahájením jednání o smlouvě, která by zakazovala výrobu štěpných materiálů pro zbrojní účely. Bude se pokračovat v přípravě hodnotící konference stran Smlouvy o nešíření jaderných zbraní v roce 2010 a zvýší se úsilí zaměřené na vstup v platnost Smlouvy o všeobecném zákazu jaderných zkoušek (CTBT). EU se rovněž zaměří na posílení Úmluvy o biologických a toxinových zbraních, stejně jako Ottawské úmluvy a Úmluvy o použití některých konvenčních zbraní. Strategie EU pro boj proti nedovolenému hromadění ručních palných a lehkých zbraní bude aktivně prováděna.

Mnohostranná spolupráce

Unie vyvine úsilím na podporu účinného mnohostranného systému založeného na mezinárodním právu a na Chartě Organizace spojených národů. Bude se aktivně účastnit mnohostranných fór, zejména Organizace spojených národů, a bude podporovat mnohostranná řešení společných problémů. Vztahy s OBSE a Radou Evropy budou posíleny v zájmu podpory vzájemné součinnosti.

Lidská práva a zásady právního státu

V prosinci roku 2008 se bude slavit 60. výročí Všeobecné deklarace lidských práv.

Unie se zaměří na další posilování soudržnosti, souladu a transparentnosti svého úsilí o ochranu a prosazování lidských práv, základních svobod a demokratických zásad. Velký důraz bude kladen na účinné využívání stávajících mechanismů, začleňování lidských práv do vnější politiky Unie a skutečnou spolupráci s partnery, zejména s nevládními organizacemi. Zvláštní pozornost bude věnována účinnému provádění dialogů a konzultací EU o lidských právech, jakož i provádění obecných zásad EU v oblasti lidských práv. Zvláštní důraz bude kladen na boj proti násilí páchanému na ženách. Vysokou prioritou bude rovněž zajistit dodržování svobody vyjadřování a ochranu zastánců lidských práv. Unie zvýší své úsilí na podporu rozvoje právního státu. Podpora dodržování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, včetně odpovědnosti za ochranu, bude tvořit nedílnou součást řešení krizí ze strany EU.

Obchod

Obchodní politika zůstane velice důležitým nástrojem na řešení příležitostí a výzev globalizace a na posílení hospodářského růstu, zaměstnanosti a prosperity evropských občanů. Bude se pokračovat v úsilí zaměřeném na podporu otevřeného a tržně zaměřeného světového obchodního systému založeného na pravidlech, který přinese prospěch všem.

Obchodní politika by rovněž měla přispívat k cílům Unie v oblasti životního prostředí a klimatu, zejména povzbuzováním rozvoje obchodu v oblasti ekologického zboží a služeb.

Unie je i nadále plně odhodlána dosáhnout vyvážené, ambiciózní a komplexní dohody v rámci jednání WTO o rozvojovém programu z Dohá. Toto jednání by mělo vyústit do široké diskuse o budoucím vývoji WTO. Pokud jde o mezinárodní regulační rámec použitelný na vývozní úvěry, bude Unie podporovat úsilí v rámci OECD o rozšíření stávajících pravidel na země, které nejsou členy OECD. Unie hodlá tento rámec zmodernizovat, a zajistit tak, aby jeho soudržnost a legitimita měly i nadále přednost, zejména při sladování s pravidly WTO.

Pokud jde o dohody o volném obchodu, bude Unie usilovat o uzavření probíhajících jednání a případně o zahájení nových s jinými vybranými partnery. Unie prohloubí a posílí stávající obchodní a investiční vztahy, zejména prostřednictvím zesílené spolupráce nebo hospodářského partnerství, a dialog o právní úpravě s hlavními partnery, zejména v oblasti transatlantických vztahů. Unie bude aktivně usilovat o posílení schopností rozvojových zemí tak, aby mohly plně využívat mezinárodní obchodní systém, zejména prostřednictvím účinného provádění strategie EU pro pomoc v oblasti obchodu včetně přezkumu dosaženého pokroku v roce 2009. Bude vynaloženo maximální úsilí na podporu uzavírání komplexních dohod o hospodářském partnerství.

Všechna tři předsednictví jsou i nadále plně odhodlána k provádění nové strategie přístupu na trh, založené na pevnějším partnerství mezi Komisí, členskými státy a podniky, a k užší spolupráci zaměřené na konkrétní výsledky, zejména pokud jde o odstraňování necelních překážek v oblasti obchodu. Unie se zasadí o posílení ustanovení týkajících se práv duševního vlastnictví, včetně zeměpisných označení, v budoucích mnohostranných, vícestranných a dvoustranných dohodách a o prosazování stávajících závazků.

S ohledem na potřebu zvážit změny, jež nastaly v tocích a vyváženosti světového obchodu v souvislosti s globalizací, by pokud možno měly být dokončeny úvahy o možných způsobech zvýšení účinnosti nástrojů na ochranu obchodu.

Rozvojová politika a soudržnost politik ve prospěch rozvoje

Nadcházející období bude představovat důležitou fázi v pokračujícím úsilí Unie přispívat k dosažení rozvojových cílů tisíciletí ve všech partnerských zemích a regionech do roku 2015. Jedná se o klíčový prvek k dosažení celkového cíle Unie, jímž je vymýcení chudoby v rámci udržitelného rozvoje. Bude třeba sledovat některé politiky a programy, například posílení zdravotních systémů v rozvojových zemích za účelem všeobecného přístupu ke zdravotní péči, provést na nich dílčí úpravy nebo jim dát nové podněty. Díky kolektivnímu opatření na provádění Evropského konsensu a díky dialogu s mezinárodními partnery může EU upevnit a rozšířit své celosvětové vůdčí postavení při tvorbě politiky na vymýcení chudoby v rámci udržitelného rozvoje.

Pokud jde o rozvojovou pomoc, bude Rada sledovat jak společné úsilí EU, tak i mezinárodní úsilí, aby bylo zajištěno dodržování závazků pomoci a spravedlivé rozdělení zátěže na všechny dárce. Rada provede přípravy pro aktivní zapojení EU do mezinárodních konferencí a diskusí o této problematice, zejména na mezinárodní konferenci o financování rozvoje na konci roku 2008 v Dohá. Rada vyvine úsilí s cílem zajistit, aby rozvojová pomoc zohledňovala dopady změny klimatu, včetně snižování rizika katastrof a klimaticky nezávadného rozvoje.

EU a mezinárodní společenství rovněž uzavřely významné závazky na zlepšení účinnosti pomoci v období, kdy dochází k jejímu zvyšování. Tyto závazky se vztahují na dárce a partnerské země. EU musí soustředit své vlastní úsilí na provedení Pařížské deklarace (2005) do konce roku 2010. Poté co přijala zejména Kodex chování EU pro doplňkovost a dělbu práce v rámci rozvojové politiky, musí EU zachovat svou politickou vůli a současně zajistit ty nejlepší podmínky pro její uplatnění v praxi. EU musí využívat mezinárodních zasedání plánovaných pro nadcházející období (zejména fóra na vysoké úrovni v září roku 2008), aby mohla zhodnotit situaci a urychlit pokrok s cílem dosáhnout zejména spravedlivé doplňkovosti na mezistátní úrovni, to znamená zabývat se situací zemí netěšících se přízni dárců a vhodným způsobem řešit nestabilní situace.

Jako doplněk rozvojové pomoci je rovněž nezbytné zajistit, aby všechny politiky EU fungovaly jako součást jednoho celku, a přispívaly tak k rozvojovým cílům. Velká priorita bude proto přisouzena podpoře soudržnosti politik ve prospěch rozvoje zajišťující, že na rozvojové otázky bude brán ohled ve všech příslušných oblastech politik. Toto zahrnuje aktualizaci a provádění průběžného pracovního programu soudržnosti politik ve prospěch rozvoje pro 12 oblastí soudržnosti politik ve prospěch rozvoje stanovených EU s cílem předložit zprávu o podstatném pokroku v rámci druhé dvouleté zprávy EU o uplatňování soudržnosti politik ve prospěch rozvoje, která bude předložena Komisí v roce 2009. Během tohoto období se bude pokračovat v práci a dojde k rozhodujícím událostem jak v rámci EU, tak i na mezinárodní úrovni, při nichž se budou klíčové politiky dále vyvíjet. Toto zahrnuje obchod, změnu klimatu, strategie udržitelného rozvoje, migraci, energetiku, bezpečnost a zdraví - jsou však i další oblasti. Zvláštní pozornost bude proto věnována mimo jiné rozvojovému programu z Dohá, konferenci OSN o změně klimatu, druhé evropsko-africké konferenci o migraci a rozvoji a jednáním o Evropské bezpečnostní strategii. Úsilí musí být rovněž vynaloženo na průřezové otázky týkající se zejména správy věcí veřejných, lidských práv a rovnosti žen a mužů. Zvláštní pozornost bude rovněž věnována úloze místní správy věcí veřejných a demokracie v rámci rozvojové spolupráce.

Politika sousedství a „Barcelonský proces: Unie pro Středomoří“

Evropská politika sousedství bude dále posílena, pokud jde o její východní a jižní rozměr, jakožto účinný nástroj na podporu politických a socioekonomických reforem prováděných v zemích sousedících s Evropskou unií s cílem podpořit bezpečnost, stabilitu a prosperitu. V zájmu podpory spolupráce mezi EU a partnery na základě zásady diferenciací, z níž vychází evropská politika sousedství, by akční plány měly být cílenější a umožňovat, aby k posouzení možnosti zahájit novou generaci smluvních vztahů byly využívány zprávy jednotlivých zemí o pokroku. Nová a rozšířená dohoda s Ukrajinou, včetně dohody o volném obchodu, by měla být dokončena a podepsána během tohoto 18měsíčního období. Měla by být dokončena probíhající jednání s Marokem o „rozšířeném statusu“. Rada bude usilovat o prohloubení vztahů s Izraelem. Náležitou pozornost je rovněž třeba věnovat posílení vztahů s Moldavskou republikou, jakož i s Gruzii, Ázerbájdžánem a Arménií. V rámci evropské politiky sousedství by měla být navázána plnohodnotná spolupráce s Běloruskem v případě, že se v této zemi výrazně zlepší politická situace.

Vztahy s jižními sousedy budou oživeny zahájením „Barcelonského procesu: Unie pro Středomoří“ na základě rozhodnutí, která by měla být přijata na summitu dne 13. července v Paříži. Všechna tři předsednictví budou úzce konzultovat kroky navazující na tento proces. Strategické vztahy Unie se středomořskými partnery budou rozvinuty prostřednictvím konkrétních projektů za účelem prohloubení politického a bezpečnostního dialogu, vytvoření prostoru sdílené prosperity a provádění společenského, kulturního a lidského partnerství, i partnerství v oblasti životního prostředí. Bude vypracována a provedena posílená politika pro východní sousedy EU, na dvoustranné i mnohostranné úrovni. Předsednictví budou při práci vycházet z návrhu Komise týkajícího se podoby „východního partnerství“, který by měl být na základě příslušných iniciativ předložen na jaře roku 2009.

Západní Balkán

V souladu se strategií rozšíření vymezenou na zasedání Evropské rady v prosinci roku 2006 bude dále posílena evropská perspektiva zemí západního Balkánu. Nejvýznamnějším nástrojem v této souvislosti zůstane proces stabilizace a přidružení pro západní Balkán. Regionu bude prostřednictvím nově zřízené Rady pro regionální spolupráci poskytnuta další podpora v úsilí o rozvoj regionální spolupráce. Rovněž bude pokračovat provádění Soluňské agendy, zejména podpora rozvoje občanské společnosti, jakož i mezilidských kontaktů, včetně usnadnění udělování víz, dialogu o uvolnění vízového režimu a readmise.

Unie bude i nadále hrát vedoucí úlohu při posilování stability celého regionu. Unie svou pozornost zaměří zejména na Kosovo, a to prostřednictvím civilní mise EBOP a všech příslušných nástrojů Společenství. EU by měla podporovat vytvoření konstruktivního vztahu mezi Srbskem a Kosovem, a to nejen v zájmu udržitelného hospodářského rozvoje Kosova. Jakmile budou splněna nezbytná opatření v souladu se závěry Rady ve složení pro obecné záležitosti a vnější vztahy ze dne 29. dubna 2008, budou pokračovat jednání za účelem ratifikace a následného provedení dohody o stabilizaci a přidružení uzavřené se Srbskem. Dokud všechny členské státy nedokončí ratifikaci dohod o stabilizaci a přidružení s Albánií, Bosnou a Hercegovinou a Černou Horou, budou v platnosti prozatímní dohody. Náležitěmu provádění těchto dohod partnerskými zeměmi, jakož i splnění kritérií procesu stabilizace a přidružení bude věnována zvláštní pozornost.

Transatlantické vztahy

Transatlantické vztahy budou posíleny na všech úrovních, pokud jde o politické, bezpečnostní a ekonomické otázky. Zvláštní úsilí bude věnováno posílení spolupráce v oblasti změny klimatu, jejímž cílem je uzavřít novou celosvětovou dohodu v roce 2009 v Kodani, i v oblasti energetické bezpečnosti. V rámci transatlantického programu budou řešeny rovněž otázky jako východní sousedé Unie, západní Balkán, řešení krizí, předcházení konfliktům, boj proti terorismu a podpora demokracie a lidských práv. Pokud jde o USA, všechna tři předsednictví budou pokračovat v rozvoji úzkých vztahů se stávající administrativou a následně od ledna roku 2009 i s novou administrativou. Zvláštní úsilí by mělo být věnováno provádění programu pro hospodářskou spolupráci z roku 2007, jakož i dialogu o právních úpravě, s cílem dosáhnout konkrétních výsledků na summitech EU/US a na zasedáních Transatlantické hospodářské rady. Pokud jde o Kanadu, je třeba věnovat zvláštní pozornost prohloubení spolupráce v oblasti řešení krizí a posílení hospodářských vztahů, mimo jiné v oblasti spolupráce týkající se právní úpravy, investic a služeb, práv duševního vlastnictví a zadávání veřejných zakázek.

Rusko

Unie se zaměří na další rozvoj strategického partnerství s Ruskem na základě společných zájmů a hodnot. Bude podporovat partnerství založené na spolupráci v otázkách zahraniční politiky a bezpečnosti, jakož i v oblasti energetiky. Unie soustředí své úsilí na vyjednání nové dohody, která vytvoří ucelený rámec pro vztahy mezi EU a Ruskem, a bude pokračovat v práci na provádění cestovních map ve čtyřech společných oblastech. Přístup Ruska k WTO otevře možnosti jednání o dohodě o volném obchodu.

Afrika

Unie se zaměří na provádění společné strategie a akčního plánu EU-Afrika, přičemž zdůrazní strategické partnerství a odpovědnost na obou stranách za zajištění toho, aby závazky byly přeměněny v konkrétní opatření. Zvláštní důraz by měl být kladen na činnosti plánované v oblasti míru a bezpečnosti, rozvoje, energetiky, změny klimatu, obchodu, lidských práv, demokracie a migrace, jakož i na řešení otázky narůstajících cen potravin a souvisejících dopadů.

Předsednictví budou pokračovat v procesu jednání a provádění dohod o hospodářském partnerství se zeměmi AKT v Africe.

Unie bude i nadále prosazovat mír a bezpečnost v Africe podporou procesu stabilizace a procesu usmíření. Zvýší svou podporu Africe v jejím úsilí o mír a bezpečnost, a to posílením politického dialogu s Africkou unií a přispěním k budování kapacit, zejména pokud jde o plánování a provádění mírových misí Africkou unií, přičemž bude respektovat zásadu vlastní odpovědnosti Afriky. Zvláštní pozornost je třeba věnovat trvajícím konfliktům v Súdánu, Čadu a Somálsku, jakož i situaci v oblasti Velkých jezer a obnově po konfliktech v západní Africe.

Blízký východ

Unie bude ve spolupráci s mezinárodními partnery i s partnery v regionu podporovat veškeré snahy o dosažení úplného míru na Blízkém východě. Bude i nadále podporovat strany procesu zahájeného v Annapolisu, včetně provádění stávajících dohod, jako je cestovní mapa, jakož i příslušných rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů. Velkou prioritou bude pomoc při obnově palestinského hospodářství a budování institucí s cílem položit základ životaschopného palestinského státu existujícího bok po boku v míru a bezpečnosti se Státem Izrael. Jak bylo dohodnuto na konferenci v Paříži, EU je připravena posílit svou přítomnost v oblasti a svou pomoc. EU bude věnovat zvláštní pozornost podpoře právního státu na palestinských územích. EU bude i nadále podporovat Sýrii, aby hrála konstruktivní úlohu v regionu, a to ve vztazích s Libanonem a v širší míře i v mírovém procesu; s ohledem na politický vývoj by mohlo být v případě Sýrie zváženo podepsání dohody o přidružení. Unie bude podporovat posilování demokracie a stability v Libanonu. Bude i nadále poskytovat podporu bezpečnému, stabilnímu, demokratickému, prosperujícímu a sjednocenému Iráku, v němž jsou dodržována lidská práva, a to například zvýšením politického zapojení a provedením mezinárodní dohody s Irákem. Bude uzavřena dohoda o obchodu a spolupráci. Unie bude pozorně sledovat vývoj v Íránu a bude pokračovat ve svém dvoukolejném přístupu s cílem usilovat o dojednání dlouhodobého řešení jaderné otázky. EU bude i nadále rozvíjet vztahy s Radou pro spolupráci v Zálivu, a to i prostřednictvím včasného uzavření dohody o volném obchodu.

Střední Asie

Během osmnáctiměsíčního období bude EU pokračovat v provádění strategie pro nové partnerství se Střední Asií v sedmi hlavních oblastech: lidská práva, právní stát, řádná správa věcí veřejných a demokratizace; vzdělání; hospodářský rozvoj, obchod a investice; energetika a doprava; životní prostředí a voda; společné hrozby a výzvy; mezikulturní dialog.

Asie

Unie bude věnovat zvláštní pozornost rozvoji a posílení vztahů s partnery v Asii. S ohledem na nadcházející summit ASEM a zasedání na úrovni ministrů bude posílen dialog v podobě ASEM. Rada se zaměří na zlepšení spolupráce s mnohostrannými organizacemi, zejména s ASEAN, prostřednictvím provádění společného akčního plánu EU-ASEAN.

V případě Japonska se pozornost zaměří na posílení politického a bezpečnostního dialogu a na regionální spolupráci. Dialog s Čínou bude zaměřen na dokončení jednání o nové dohodě o partnerství a spolupráci a na další rozvoj strategického partnerství, pokud jde o energetiku a změny klimatu, na otázky politiky a rozvoje, ekonomické a měnové záležitosti, práva duševního vlastnictví a necelní překážky. Důležitou součástí vztahů s Čínou bude i nadále dialog o lidských právech. Vztahy s Indií budou zaměřeny na prohloubení hospodářských vztahů prostřednictvím dohody o volném obchodu, na provádění společného akčního plánu a na dosažení dalšího pokroku v jednáních o nové rámcové dohodě. Vztahy s Korejskou republikou se budou soustředit na uzavření dohody o volném obchodu a na jednání o nové rámcové dohodě. Budou posíleny vztahy s jednotlivými zeměmi jihovýchodní Asie prostřednictvím uzavření a provedení dvoustranných dohod o partnerství a spolupráci a dohody o volném obchodu s ASEAN či případně s jednotlivými zeměmi. Všechna tři předsednictví budou aktivně sledovat vývoj v Barmě/Myanmaru a podporovat úsilí EU a OSN zaměřené na usnadnění přechodu k demokracii. Unie bude pozorně sledovat vývoj v jižní Asii. Bude usilovat o posílení politického dialogu s Afghánistánem na základě společného prohlášení EU a Afghánistánu a o provádění dohody s Afghánistánem (Afghanistan Compact); EU zůstane rovněž zapojena do dění v Afghánistánu prostřednictvím mise EUPOL. Pozornost bude věnována politickému vývoji v Pákistánu. Bude pozorně sledován vývoj na Korejském poloostrově a budou podporovány šestistranné rozhovory jakožto způsob, jak nalézt mírové řešení jaderné otázky.

Latinská Amerika a Karibik

Vztahy s Latinskou Amerikou budou posíleny zejména dalším prováděním závěrů pátého summitu EU a Latinské Ameriky a Karibiku, který se konal v Limě, a za účelem řádné přípravy šestého summitu. Bude kladen důraz na uspořádání dalšího zasedání skupiny Rio a Evropské unie na úrovni ministrů. Budou pokračovat jednání, jejichž cílem je uzavřít dohody o přidružení s Mercosurem, Střední Amerikou a Andským společenstvím. Budou posíleny vztahy s Brazílií a Mexikem a bude věnována pozornost vývoji situace v Bolívii, Kolumbii, na Kubě a Haiti, v Nikaragui a ve Venezuele.

Evropské sdružení volného obchodu (ESVO)

Vztahy se zeměmi ESVO budou pokračovat prostřednictvím uzavření nových dohod. Všechna tři předsednictví budou usilovat o zlepšení spolupráce se zeměmi ESVO. V rámci Rady EHP budou přijata důležitá rozhodnutí. V řadě oblastí bude posílena spolupráce se Švýcarskem.

