



OPERAČNÍ PROGRAM
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ



EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
FOND SOUDRŽNOSTI

PRAKTICKÉ ZKUŠENOSTI Z OPERAČNÍHO PROGRAMU ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PRO VODU,
VZDUCH
A PŘÍRODU

Jana Lánská

Státní fond životního prostředí ČR

Odbor organizace a legislativy

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR | STÁTNÍ FOND ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR

www.env.cz www.europa.eu | www.opzp.cz | www.sfzp.cz | zelená linka: 800 260 500

Základní předpisy OP (ŽP)

- nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj,
- nařízení Komise (ES) 1828/2006, (prováděcí)
- **Nařízení Rady č. 1605/2002 o souhrnném rozpočtu ES**
- Směrnice 17/2004 a 18/2004
- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- Nařízení vlády č. 77/2008
- Směrnice MŽP č. 12/2009
- Závazné pokyny pro žadatele a příjemce

Specifické podmínky OP (ŽP)

- minimální váha hodnotícího kritéria cena – 60%
- maximální podíl subdodávek u stavebních prací – 30%
- nevztahuje se § 18 odst. 1) písm. j) zákona
- příjemce podpory musí jednoznačně odůvodnit volby jednotlivých dílčích hodnotících kritérií včetně vah, resp. doložit jaký je ekonomický přínos těchto kritérií pro zadavatele
- kontrola zadávacího řízení ze strany poskytovatele podpory

Nejčastější pochybení před začátkem zadávacího řízení

1. Nedostatečné vymezení předmětu zakázky a zadávacích podmínek
2. Nesprávné stanovení druhu veřejné zakázky a předpokládané hodnoty veřejné zakázky
3. Stanovení nevhodných kvalifikačních kritérií
4. Netransparentní stanovení kritérií pro omezení počtu kvalifikovaných zájemců
5. Stanovení a specifikace nevhodných hodnotících kritérií
6. Nezákonná značková specifikace

Nejčastější pochybení v průběhu zadávacího řízení

- Netransparentní omezení počtu kvalifikovaných zájemců
- Vyřazení nabídek z důvodu nesplnění formálních požadavků
- Nedodržení zásady rovného zacházení
- Nedodržování zákonných lhůt (nebo jejich nesprávné počítání)
- Neodeslání oznámení o výběru nejvhodnější nabídky uchazečům
- Neodeslání rozhodnutí o vyloučení uchazečům
- Na výzvě k předložení nabídek chybí datum vyvěšení a sejmutí z úřední desky

AD 1. Nedostatečné vymezení předmětu zakázky a zadávacích podmínek

- Nedostatečná projektová příprava – opomenutí části stavebních prací/dodávek/služeb, návrh nerealizovatelné postupy/technologie – viz. dále vícepráce
- Nedostatečně vymezené dodací a technické podmínky
- Zmatečné vymezení podmínek na zpracování nabídkové ceny (požadavek na zahrnutí dalších položek neuvedených v ZD, přičemž každý uchazeč má individuálně posoudit o jaké jde)

AD 2. Nesprávné stanovení druhu veřejné zakázky a její předpokládané hodnoty

- Nadlimitní veřejné zakázky na dodávky a služby jsou chybně označeny jako podlimitní zakázky na stavební práce a následně (případně jako zakázky malého rozsahu) – většinou v rámci PO 6, kde jsou „zahradnické“ služby označovány jako Krajinné úpravy – stavební práce

Limity veřejných zakázek nadlimitní/podlimitní VZ

Dodávky a služby

3 782 000,- Kč - § 2 odst. 2 písm. a) a b)

5 857 000,- Kč - § 2 odst. 2 písm. c) a d)

11 715 000,- Kč pro sektorové zadavatele

Stavební práce

146 447 000,- Kč

podlimitní/ VZ malého rozsahu

2 000 000,- Kč (služby) 6 000 000,- (stav.práce)

Limity veřejných zakázek dle závazných pokynů

VZ malého rozsahu

- VZMR 1. kategorie, do 200.000 Kč bez DPH (stav. do 600.000 Kč)
- VZMR 2. kategorie, do 800.000 Kč bez DPH (stav. do 3.000.000 Kč)
- VZMR 3. kategorie, do 2.000.000 Kč bez DPH (stav. do 6.000.000 Kč)

VZ s vyšší hodnotou

- VZVH 1. kategorie, do 20.000.000 Kč bez DPH
- VZVH 2. kategorie, nad 20.000.000 Kč bez DPH

AD 3. Stanovení nevhodných kvalifikačních kritérií

- Stanovení nevhodných kvalifikačních kritérií např.: Vlastní kapitál, Index důvěryhodnosti
- Stanovení takových kritérií, které neodpovídají předmětu a rozsahu zakázky
- Neuvedení „limitních“ hodnot těchto kritérií

AD 4. Netransparentní stanovení kritérií pro omezení počtu kvalifikovaných zájemců

Míra naplnění úrovně prokázaných ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů **a/nebo** míra naplnění úrovně prokázaných technických předpokladů (nad rámec minimálně požadované úrovně)

X

Počet ukončených zakázek za posledních 5 let, přičemž každá zakázka do 30 mil (včetně) Kč získá 1 bod a každá zakázka od 30 do 50 mil (včetně) Kč 1,5 bodu a každá zakázka nad 50 mil Kč získá 2 body vše bez DPH)

AD 5. Stanovení a specifikace nevhodných hodnotících kritérií

- Reference - zkušenosti
- Plán organizace výstavby (bez další specifikace)
- Termín (bez další specifikace)
- Sankce (bez další specifikace)
- Neuvedení mezních hodnot těchto kritérií
- Hodnocení ekonomické **nevýhodnosti** nabídky

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

	cena 60	body cena	sankce 20	body sankce	doba záruky 20	body záruka	body celkem	
A	6729748,32	32,31	200000,00	20,00	96,00	20,00	72,31	1
B	6471136,31	33,60	0,00	0,00	12,00	2,50	36,10	4
C	3624165,60	60,00	15000,00	1,50	48,00	10,00	71,50	2
D	7210075,40	30,16	3000,00	0,30	24,00	5,00	35,46	5
E	5833081,32	37,28	30000,00	3,00	48,00	10,00	50,28	3

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

Dílčí hodnotící kritéria: cena (60%) a termín (40%). Vítězí nabídka s cenou 19 milionů a termínem zhotovení 3 měsíce, jako druhá se umístila nabídka s cenou 14 milionů a termínem 5 měsíců a jako třetí nabídka s cenou 13,5 milionů a termínem 6 měsíců.

5-5,5 mil. – je toto ekonomicky výhodné?

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

- Dílčí hodnotící kritéria: cena (60%) délka záruky na technologii (15%), délka záruky na stavební část (15%) a sankce (10%).
- Vítězí nabídka dodavatele A s cenou - 211 mil.Kč, záruka tech. 65 měs., záruka stav. 86 měs., sankce 5 mil. Kč.
- Druhá je nabídka dodavatele B s cenou 180 mil.Kč, záruka tech. 60 měs., záruka stav. 96 měs., sankce 1 mil. Kč

31 milionů – je toto ekonomicky výhodné?

Změny smluv na plnění VZ

- Vícepráce, méněpráce, termínové změny
- Možností upravit smlouvu na plnění veřejné zakázky se zabývá rozsudek ESD ve věci C-454/06 jejímž předmětem je žádost o rozhodnutí o předběžné otázce v řízení pressetext Nachrichtenagentur GmbH proti Republik Österreich (Bund), APA a APA-OTS

Změny smluv na plnění VZ

- **Je možné provádět pouze nepodstatné změny.**
- **Změnu veřejné zakázky** během doby trvání **lze považovat za podstatnou**, pokud by zavedla podmínky, které by umožnily, pokud by se vyskytovaly v původním postupu při zadávání veřejné zakázky, **připuštění jiných uchazečů** než těch, kteří byli původně připuštěni, nebo pokud by umožnily přijmout **jinou nabídku než tu**, která byla původně přijata, jak vyplývá z čl. 35. **Změna původní veřejné zakázky může být rovněž považována za podstatnou**, pokud značnou měrou zakázku rozšiřuje o služby, které původně nebyly předpokládány (čl. 36). **Změna může být rovněž považována za podstatnou**, jestliže mění způsobem, který nebyl v podmínkách původní zakázky předpokládán, hospodářskou rovnováhu smlouvy ve prospěch poskytovatele, jemuž byla zakázka zadána(čl. 37)

Změny smluv na plnění VZ

- V případě víceprací musí být splněny podmínky pro použití jednacního řízení bez uveřejnění podle 23 odst. 7 ZVZ
- V případě méněprací musí zůstat zachováno pořadí uchazečů: nemůže být ze zakázky vyjmuta část, kterou měl vítězný uchazeč „naceněnu“ méně než uchazeč jiný a při hodnocení nabídek bez této části by zvítězil uchazeč jiný.
např.: zakázka má 2 části vítěz obě nacení za 5 mil. Kč, druhý nacení část A 4,9 mil. a část B za 5,2 mil. Následně nemůže dojít k situaci, že by byla realizována pouze část A.
- Nesmí být měněna hospodářská rovnováha

doporučení:

- při výběru dodavatele na zpracování ZD požadovat reference
- požadovat na dodavateli ZD náhradu škody i při možném krácení či nepřidělení dotace z důvodu pochybení při zadávacím řízení
- upozornit na nutnost postupu podle směrnice MŽP pro předkládání žádostí v platném znění a podle závazných pokynů pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP (a podle zákona 137/2006 Sb.)
- do smluv na plnění zakázky s vítězným uchazečem začlenit rozvazovací podmínku (možnost zrušení) pro případ neobdržení dotace

DĚKUJI ZA POZORNOST

Jana Lánská

Státní fond životního prostředí ČR

Olbrachtova 2006/9, 140 00 Praha 4

tel.: 267 994 310, fax: 272 936 676,

e-mail: jana.lanska@sfzp.cz